



# مجلة إضاءات عالمية مترجمة

صادرة عن مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية



- » تحّول العولمة ومستقبلها .. الولايات المتحدة الاكثر تضرراً
- » استراتيجية التصدير اليابانية تستهدف الطبقة الحاكمة في كوريا الجنوبية
- » القومية المفرطة في المملكة العربية السعودية موجودة لتبقي
- » هل يمكن للمعارضة ان تتحدى لإيقاف خروج بريطانيا من الاتحاد الاوربي؟



## مركز حمورابي

مجلة إضاءات عالمية متعددة تصدر عن مركز حمورابي للبحوث والدراسات الاستراتيجية

العدد ٨ - آب ٢٠١٩

رئيس التحرير :

أ.د سامي حمود الحاج جاسم

هيئة التحرير :

الباحثة رؤى خليل - الباحثة هبة علي

[www.hcrss.org](http://www.hcrss.org)



- تحول العولمة ومستقبلها .. الولايات المتحدة الأكثر تضرراً

- استراتيجية التصدير اليابانية تستهدف الطبقة الحاكمة في كوريا

الجنوبية

- القومية المفرطة في المملكة العربية السعودية موجودة لتبقى

- هل يمكن للمعارضة ان تتحدى ليقاف خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي؟



## رؤى مستقبلية

## تحوّل العولمة ومستقبلها.. الولايات المتحدة الأكثر تضرّراً

بقلم : داني روذرicker  
ترجمة : رؤى خليل سعيد

العولمة في ورطة. إن جذورها في التسعينيات، عندما وضع صناع السياسة العالم على مساره الحالي العالمي المفرط، الأمر الذي يتطلب وضع الاقتصاديات المحلية في خدمة الاقتصاد العالمي بدلاً من الاتجاه المعاكس. في التجارة، تم الإشارة إلى التحول من خلال إنشاء منظمة التجارة العالمية، في عام ١٩٩٥. لم تجعل منظمة التجارة العالمية من الصعب على الدول حماية نفسها من المنافسة الدولية فحسب، بل وصلت أيضاً إلى مجالات السياسة العامة التي لم تمسها قواعد التجارة الدولية من قبل: الزراعة والخدمات والملكية الفكرية والسياسة الصناعية واللوائح الصحية والصحية. حتى الصفقات التجارية الإقليمية الأكثر طموحاً، مثل اتفاقية التجارة الحرة لأمريكا الشمالية، بدأت تقرّباً في نفس الوقت.

“

العالم المتقدم، تاركين العديد من المجتمعات المتعرّفة. أنتج تمويل الاقتصاد العالمي أسوأ أزمة مالية منذ الكساد العظيم. وبعد الانهيار، شجعت المؤسسات الدولية سياسات التقشف التي جعلت الضرر أكثر سوءاً. قلل السياسيون وصانعوا السياسات من هذه المشاكل، ونفوا أن الشروط الجديدة للاقتصاد العالمي تتطوّر على التضخي بالسيادة. لم يوازن يمين الوسط ويسار الوسط ليس على قواعد الاقتصاد العالمي الجديد، بل حول الكيفية التي ينبغي أن يكون بها اقتصاداتهاها الوطنية. اليمين يريد تخفيض الضرائب وخفض اللوائح؛ طلب اليسار المزيد من الإنفاق على التعليم والبنية التحتية العامة. اتفق الجانبان على ضرورة إعادة تشكيل الاقتصادات باسم التنافسية العالمية. ومع ذلك، لم يكن هناك شيء لا مفر منه حول المسار الذي سلكه العالم منذ تسعينيات القرن الماضي. لعبت المؤسسات الدولية دورها، لكن العولمة المفرطة كانت حالة ذهنية أكثر من كونها قياداً حقيقياً ثابتاً على السياسة المحلية. قبل ذلك، كانت البلدان قد جربت نموذجين مختلفين للغاية العولمة: المعيار الذهبي ونظام بريتون وودز. لقد كانت العولمة الفانقة الجديدة أقرب من حيث المعيار الذهبي الأكثر بعدها.

في مجال التمويل، تميز التغيير بتحول أساسي في مواقف الحكومات بعيداً عن إدارة تدفقات رأس المال ونحو التحرير. بعد أن دفعت الولايات المتحدة ومنظّمات عالمية مثل صندوق النقد الدولي ومنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية، قامت البلدان بتحرير كميات هائلة من التمويل قصيرة الأجل لكسرها عبر الحدود بحثاً عن عائدات أعلى. في ذلك الوقت، بدا أن هذه التغييرات تستند إلى اقتصاديات سليمة. من شأن الانفتاح على التجارة أن يدفع الاقتصادات إلى تخصيص مواردها إلى حيث ستكون الأكثر انتاجية. سوف يتدفق رأس المال من البلدان التي كانت وفيرة فيها إلى البلدان التي كانت هناك حاجة إليها. إن إطلاق المزيد من التجارة والتمويل الأكثر حرية من شأنه أن يطلق العنوان لل الاستثمار الخاص ويعزّز النمو الاقتصادي العالمي. لكن هذه الترتيبات الجديدة جاءت بمخاطر لم يتوقعها العالمون المتّطرون، على الرغم من أن النظريّة الاقتصاديّة كان يمكن أن تتنبأ بالجانب السلبي للعولمة مثلاً فلعت مع الاتجاه الصعودي. أدت زيادة التجارة مع الصين وغيرها من البلدان ذات الأجور المنخفضة إلى تسرّع تراجع العمالة الصناعية في



المحلّي وفقاً لقواعد العالمية وتخلّت عن المعيار الذهبي في عام ١٩٣١. وبعد ذلك بعامين، اتّبع فرانكلين روزفلت، الرئيس الأمريكي المنتخب حديثاً، نفس الحكمّة. كما يعلم الاقتصاديون الآن، كلّما ترکت دولة ما المعيار الذهبي، كلّما خرجت بسرعة من الكساد العظيم.

لقد علمت تجربة المعيار الذهبي مهندسي النظام الاقتصادي الدولي لما بعد الحرب، ومن بينهم الاقتصادي جون ماینارد کینز، أن إبقاء الاقتصادات المحليّة على مقوّد ضيق لتعزيز التجارة والاستثمار الدوليّين جعل النّظام أكثر هشاشة، وليس أقل. حددت كلّ حكومة قيمة عملتها، لكن يمكنها ضبط تأثير القيمة عندما يصطدم الاقتصاد بقيود التمويل الدولي. اعتمد نظام بريتون وودز على الاعتقاد بأنّ أفضل طريقة لتشجيع التجارة الدوليّة والاستثمار طويل الأجل هي

وأكثر تدخلاً من النّاحيّة التاريّخية. هذا هو مصدر العدّيد من مشاكل اليوم. بالنسبة لمبادئ بريتون وودز الأكثر مرونة، يجب على صانعي السياسة اليوم النظر فيما إذا كانوا يريدون صياغة اقتصاد عالمي أكثر عدلاً واستدامة.

السترة الذهبيّة:

لمدة ٥٠ عاماً تقريباً قبل الحرب العالميّة الأولى، بالإضافة إلى انتعاش قصير خلال فترة ما بين الحربين، حدد المعيار الذهبي قواعد الإدارّة الاقتصاديّة. كان على الحكومة وفقاً لمعيار الذهب تحديد قيمة عملتها الوطنية بسعر الذهب، والحفاظ على حدود مفتوحة للتمويل، وسداد ديونها الخارجيّة في جميع الظروف. إذا كانت هذه القواعد تعني أن على الحكومة فرض ما يسمّيه الاقتصاديون اليوم التّقشف، فليكن الأمر كذلك، مهمما كان الضّرر الذي يلحق

بالمدخل المحلي والعملة. يعني هذا الاستعداد لفرض الالم الاقتصادي أنه لم يكن من قبل الصدفة أن نشأت أول حركة شعبيّة يوعي ذاتي وفقاً لمعايير الذهب. في نهاية القرن التاسع عشر، أعطى حزب الشعب صوته للمزارعين الأمريكيين المنكوبين الذين كانوا يعانون من ارتفاع أسعار الفاندة على ديونهم وانخفاض أسعار محاصيلهم. كان الحل واضحاً: تسهيل الائتمان، عن طريق جعل العملة قابلة للاسترداد بالفضة وكذلك

الذهب. إذا سمحت الحكومة لأي شخص لديه سبائك فضية بتحويله إلى عملة بسعر محدد، فإن المعرض من المال سيزيد، مما يرفع الأسعار ويخفّف عبء ديون المزارعين. لكن المؤسسة الشماليّة الشرقيّة ودعمها لمعايير الذهب وقفوا في الطريق.

نجا المعيار الذهبي من الاعتداء الشعبي في الولايات المتحدة، ويعود الفضل في جزء منه إلى الاكتشافات المحظورة لخام الذهب التي خفت شروط الائتمان بعد التّسعينيات من القرن التاسع عشر. بعد ما يقرب من أربعة عقود، سيتم إسقاط المعيار الذهبي للأبد، هذه المرة من قبل المملكة المتحدة، تحت ضغط المظالم المماثلة. بعد تعليقها فعلياً لمعايير الذهب خلال الحرب العالميّة الأولى، عادت إليها المملكة المتحدة في عام ١٩٢٥ بمعدل ما قبل الحرب. لكن الاقتصاد البريطاني كان مجرد ظلال لنفسه قبل الحرب، وبعد أربع سنوات، دفع انهيار ١٩٢٩ البلاد إلى الحافة. طالبت الشركات والعمال بتخفيف أسعار الفاندة، والتي بموجب معيار الذهب، كانت سترسل رأس المال إلى الخارج. لكن هذه المرة، اختارت الحكومة البريطانيّة الاقتصاد

تبعاً لذلك، فإنّ النّظام الدولي الذي صاغته دول الحلفاء في مؤتمر بريتون وودز، في عام ١٩٤٤، أعطى الحكومات مجالاً واسعاً لوضع السياسة النقدية والماليّة. وكان من العناصر الأساسية لهذا النّظام الضوابط التي فرضتها على حركة رأس المال الدولي. كما أكد کینز، لم تكن ضوابط رأس المال مجرد وسيلة مؤقتة حتى استقرت الأسواق الماليّة بعد الحرب؛ لقد كانت «ترتيباً

“

تمكّن الحكومات الوطنيّة من إدارة اقتصاداتها. لم يشمل بريتون وودز سوى التّرتيبات النقدية والماليّة الدوليّة. تطوير قواعد التجارة بطريقة أكثر تخصيصاً، تحت رعاية الاتفاقيّة العامّة للتّعريفات الجمركيّة والتجارة (GATT). لكن الفلسفة نفسها تطبق. كان على الدول أن تفتح اقتصاداتها فقط إلى الحد الذي لم يزعج فيه ذلك الصّفقات الاجتماعيّة والسياسيّة المحليّة. ظلّ تحرير التجارة مقصوراً على خفض القيود الحدوّدية - حصص الاستيراد والتعريفات الجمركيّة - على السلع المصنّعة وتطبيقاتها فقط على البلدان المتقدّمة. كانت البلدان النّاميّة حرّة أساساً في القيام بما تريده. وحتى الدول المتقدّمة لديها الكثير من المرونة لحماية القطاعات الحسّاسة. عندما، في أوائل سبعينيات القرن العشرين، عندما هدّد الارتفاع السريع في واردات الملابس من البلدان النّاميّة العملة في العالم المتقدّم، تفاوضت الدول المتقدّمة والنّاميّة على نظام خاص سمح للأولى بإعادة فرض حصص الاستيراد. بالمقارنة مع كلّ من المعيار الذهبي والعلمة المفرطة اللاحقة، فإنّ قواعد بريتون وودز و GATT تمنح البلدان حرية كبيرة



المصدرة والمستمرة. عكست الصفقات التجارية التي ظهرت في التسعينيات قوة تلك جماعات الضغط. كان أوضح مثال على هذه القوة عندما تضمنت اتفاقيات التجارة الدولية وسائل حماية محلية لحقوق الملكية الفكرية، كنتيجة للضغط القوي من جانب شركات الأدوية التي تتوق إلى جني الأرباح من خلال توسيع سلطتها الاحتكارية إلى الأسواق الأجنبية. شهدت العديد من المجتمعات المعتمدة على التصنيع في الولايات المتحدة أن بضائعها يتم شحنها إلى الصين والمكسيك وعانت من عواقب اقتصادية واجتماعية خطيرة، تراوحت من البطالة إلى أوبيئة إدمان المخدرات. من حيث المبدأ، كان ينبغي تعويض العمال الذين تضرروا من التجارة من خلال البرنامج الفيدرالي للمساعدة في تعديل التجارة، ولكن لم يكن لدى السياسيين

حتى يومنا هذا، Big Pharma هي أكبر جماعة ضغط وراء الصفقات التجارية. فاز المستثمرون الدوليون أيضاً بامتيازات خاصة في اتفاقيات التجارة، مما سمح لهم بمقاضاة الحكومات مباشرة في المحاكم الدولية بسبب انتهاكات مزعومة لحقوق الملكية الخاصة بهم. دفعت البنوك الكبرى، التي تتمتع بقدرة وزارة الخزانة الأمريكية وراءها، الدول إلى الانفتاح على التمويل الدولي.

“

أي حواجز لتمويلها بشكل مناسب أو للتأكد من أنها تعمل بشكل جيد. كان الاقتصاديون ممتنين بالثقة في التسعينيات حول العولمة كمحرك للنمو. كانت اللعبة لتشجيع الصادرات وجذب الاستثمارات الأجنبية. أفعل ذلك، وستثبت المكاسب أنها كبيرة بحيث يفوز الجميع في النهاية. هذا الإجماع التكنوقراطي خدم لإضعاف الشرعية على وتعزيز قوة عولمة المصالح الخاصة للشركات والمالية.

كان أحد العناصر المهمة للنصر المفترض للعولمة هو الاعتقاد بأن البلدان ذات النماذج الاقتصادية والاجتماعية المختلفة سوف تتقرب في نهاية المطاف، إن لم يكن على نماذج متطابقة، على الأقل في نماذج اقتصاد السوق المماثلة بشكل كافٍ. استند انضمام الصين إلى منظمة التجارة العالمية، على وجه الخصوص، إلى توقيع في الغرب أن تتخلى الدولة عن توجيه النشاط الاقتصادي. لكن لدى الحكومة الصينية أفكار مختلفة. لم يكن هناك سبب وجيه للافتقار عن نوع الاقتصاد المدار الذي حقق مثل هذه النتائج المعجزة على مدى السنوات الأربعين الماضية. شكاوى المستثمرين

في اختيار الشروط التي ستشارك في الاقتصاد العالمي عليها. استخدمت الاقتصادات المتقدمة هذه الحرية في تنظيم وفرض ضرائب على اقتصاداتها حسب رغبتها وبناء دول الرفاهية السخية، دون عوائق بسبب المخاوف من التناقض العالمي أو هروب رأس المال. تنوّعت الدول النامية اقتصاداتها من خلال القيود التجارية والسياسات الصناعية. قد يbedo الاستقلال الذاتي المحلي من الضغوط الاقتصادية العالمية بمثابة وصفة للولمة الأقل. ولكن خلال عصر بريتون وودز، كان الاقتصاد العالمي في حالة دموع. نمت الاقتصادات المتقدمة والنامية على حد سواء بمعدلات غير مسبوقة. توسيع التجارة والاستثمار الأجنبي المباشر بشكل أسرع، متزاوزين نمو الناتج المحلي الإجمالي العالمي. تضاعفت حصة الصادرات في الإنتاج العالمي أكثر من ثلاثة أضعاف، من أقل من خمسة في المائة

في عام ١٩٤٥ إلى ١٦ في المائة في عام ١٩٨١. وكان هذا النجاح بمثابة تأكيد ملحوظ لفكرة كينيز بأن الاقتصاد العالمي يعمل بشكل أفضل عندما تهتم كل حكومة باقتصادها والمجتمع.

العودة إلى روح المعيار الذهبي: استخدم علماء العالم الفائق النجاح الذي حققه نظام بريتون وودز لإضفاء الشرعية على مشروعهم لتحل محله.

إذا كانت ترتيبات بريتون وودز الضحلة قد فعلت الكثير لرفع التجارة العالمية، والاستثمار، ومستويات المعيشة، جادلوا، تخيلوا ما يمكن أن يتحقق التكامل الأعمق. ولكن في عملية بناء النظام الجديد، تم نسيان الدرس الأساسي للنظام القديم. أصبحت العولمة النهاية، والاقتصادات الوطنية وسيلة. جاء الاقتصاديون وواضعو السياسات لرؤيا كل سمة يمكن تصورها للاقتصادات المحلية من خلال عدسة الأسواق العالمية. كانت اللوائح المحلية إما حواجز تجارية خفية، يمكن التفاوض عليها من خلال اتفاقيات التجارة، أو مصادر محتملة للقدرة التنافسية التجارية. أصبحت ثقة الأسواق المالية المقاييس الأساسية لنجاح أو فشل السياسة النقدية والمالية. كانت فرضية نظام بريتون وودز هي أن اتفاقيات الجات وغيرها من الاتفاقيات الدولية ستكون بمثابة تقليل موزان للحمانين الأقوباء في الداخل - نقابات العمال والشركات التي تخدم السوق المحلية بشكل رئيسي. ومع ذلك، بحلول التسعينيات، كان ميزان القوى السياسية في الدول الغنية قد ابتعد عن الحماية تجاه جماعات الضغط



بإلياعات والاستثمار وحقوق الملكية الفكرية التي تقيد قدرة البلدان النامية على تعزيز صناعات معينة. إذا أرادت الصين والولايات المتحدة حل نزاعهما التجاري، فيجب عليهما الاعتراف بأن الاختلافات بين اقتصاداتها لمن تختفي. تم بناء المعجزة الاقتصادية الصينية على السياسات الصناعية والمالية التي تنتهك المبادئ الأساسية للنظام العالمي الفائق العالمي: دعم الصناعات المفضلة، ومتطلبات نقل الشركات الأجنبية التكنولوجيا إلى الشركات المحلية إذا أرادوا العمل في الصين، وملكية الدولة الواسعة، وضوابط العملة. في مجال التمويل الدولي، يتبعن على الدول إعادة وضع القواعد التي تحكم الحكومات المحلية في السيطرة

الغربيين من أن الصين تنتهك التزاماتها تجاه منظمة التجارة العالمية وتورط في ممارسات اقتصادية غير عادلة كانت آذان صماء. بعض النظر عن المزايا القانونية لقضية كل جانب، تكمن المشكلة الأعمق في مكان آخر: لا يمكن للنظام التجاري الجديد استيعاب النطاق الكامل للتنوع المؤسسي بين أكبر اقتصادات العالم.

لم يعد بمقدور صناع السياسة تشريع نظام بريتون وودز بكل تفاصيله؛ لا يمكن للعالم العودة إلى أسعار الصرف الثابتة وضوابط رأس المال المتقدمة والمستويات العالية من الحماية التجارية. لكن يمكن لصناع السياسات الاستفادة من دروسه لصياغة عولمة جديدة وصحية.

إن أحدية ترامب في وجهه هي الطريقة الخاطئة للمضي قدماً. يجب على السياسيين العمل على إحياء شرعية النظام التجاري المتعدد الأطراف بدلاً من سحقها. ومع ذلك، فإن الطريقة لتحقيق ذلك لا تتمثل في زيادة فتح الأسواق وتشديد القواعد العالمية للتجارة والاستثمار. العوائق أمام التجارة في السلع والعديد من الخدمات بالفعل منخفضة للغاية. تتمثل المهمة في ضمان دعم شعبي أكبر

الحكومة الصينية لن تتخلى عن هذه السياسات الآن. ما تعتبره الشركات الأمريكية بمثابة سرقة للملكية الفكرية هي ممارسة تمنت بها على مر الزمن، حيث انخرطت الولايات المتحدة الشابة نفسها عندما كانت تلحق بركب التصنيع في إنجلترا في القرن التاسع عشر. من جانبها، يتبعن على الصين أن تدرك أن الولايات المتحدة والدول الأوروبية لديها أسباب مشروعة لحماية العقود الاجتماعية والتكنولوجيات المحلية من الممارسات الصينية. بأخذ صفة من العلاقات بين الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي أثناء الحرب الباردة، ينبغي أن تهدف الصين والولايات المتحدة إلى التعايش السلمي بدلاً من التقارب.

“

على تنقل رأس المال عبر الحدود، وخاصة من النوع قصير الأجل. يجب أن تعطي القواعد أولوية لسلامة سياسات الاقتصاد الكلي المحلية والأنظمة الضريبية واللوائح المالية على التدفقات الرأسمالية المجانية. لقد عكس صندوق النقد الدولي بالفعل معارضته القاطع لضوابط رأس المال، ولكن يتبعن على الحكومات والمؤسسات الدولية فعل المزيد لإضافه الشرعية على استخدامها. على سبيل المثال، يمكن للحكومات أن تجعل اقتصاداتها المحلية أكثر استقراراً من خلال استخدام «تنظيم رأس المال المضاد للدورات الاقتصادية»، أي تقيد تدفقات رأس المال عندما يكون الاقتصاد ساخناً وفرض الضرائب على التدفقات الخارجية خلال فترة الانكماش. يجب على الحكومات أيضاً اتخاذ إجراءات صارمة ضد التهرب الضريبي من جانب الأثرياء من خلال إنشاء سجل مالي عالمي لتسجيل إقامة وجنسية المساهمين وأصحاب الأصول المالية الفعليين. إذا تركت العولمة أجهزتها الخاصة، فإنها تخلق دائمًا رابحين وخاسرين. يجب أن يكون المبدأ الأساسي لعولمة جيدة هو أن التغيرات في قواعدها يجب أن تحقق فوائد للجميع وليس للقلة. في الواقع، أسواق العمل هي المجال

لاقتصاد العالمي مفتوح من نواحٍ أساسية، حتى لو كان أقل من المثل العالمي الفائق. سيلتزم بناء هذا الدعم معايير دولية جديدة توسيع المجال أمام الحكومات لمتابعة الأهداف المحلية. بالنسبة للدول الغنية، فإن هذا يعني وجود نظام يسمح لهم بإعادة تكوين عقودهم الاجتماعية المحلية. إن مجموعة القواعد التي تسمح للبلدان بحماية القطاعات الحساسة مؤقتاً من المنافسة تحتاج بشدة إلى الإصلاح. على سبيل المثال،

مؤقتة، تعرف باسم رسوم مكافحة الإغراق، على الواردات التي تباعها شركة أجنبية يأكل من التكلفة التي تهدد بالحق الأذى بصناعة محلية. كما ينبغي لمنظمة التجارة العالمية أن تسمح للحكومات بالرد على ما يسمى بالإغراق الاجتماعي، وهو ممارسة البلدان التي تنتهك العمال من أجل إبقاء الأجور منخفضة وجذب الإنتاج. إن نظام مكافحة الإغراق من شأنه أن يسمح للبلدان بحماية ليس فقط أرباح الصناعة ولكن معايير العمل أيضاً. بالنسبة للبلدان النامية، ينبغي أن تلبي القواعد الدولية حاجة الحكومات إلى إعادة هيكلة اقتصاداتها لتسرع النمو. ينبغي لمنظمة التجارة العالمية أن تخفف القواعد الخاصة



السياسات الاقتصادية التي لا تمثل مشاكل الجار الحقيقي. النظر في فرض حظر على الكائنات المعدلة وراثيا، والإعانت الزراعية، والسياسات الصناعية، والتنظيم المالي التراخي المفرط. يمكن أن تضرر كل من هذه السياسات بالبلدان الأخرى، لكن الاقتصاد المحلي المعنى سيفعجز الجزء الأكبر من التكلفة الاقتصادية. الحكومات تعتمد مثل هذه السياسات لأنهم يعتقدون أن الفوائد الاجتماعية والسياسية تستحق الثمن. في أي حالة فردية، قد تكون الحكومة خاطئة. لكن من غير المحتمل أن تكون المؤسسات الدولية حكاماً أفضل للمفاصلات - وحتى عندما يكونون على حق، فإن قراراتهم ستفتقر إلى الشرعية الديمocrطية. أدى الاندفاع نحو

الذي يوفر أقوى حالة اقتصادية لتعزيز العولمة. إن توسيع نطاق برامج تأشيرات العمل المؤقتة، وخاصة للعمال ذوي المهارات المنخفضة، في الاقتصادات المتقدمة سيكون أحد السبل لتحقيق ذلك. قد يبدو اقتراح عولمة أكبر في أسواق العمل في مواجهة المخاوف المعتادة المتمثلة في أن زيادة المنافسة من العمال الأجانب ستضرر بالعمال ذوي المهارات المنخفضة في الاقتصادات المتقدمة. وقد يكون كذلك سياسياً غير مركزي في الولايات المتحدة وأوروبا الغربية في الوقت الحالي. إذا لم تقترح الحكومات تعويض أولئك الذين يخسرون، فيجب عليهم أخذ هذا القلق بجدية. لكن المكاسب الاقتصادية المحتملة هائلة: حتى الزيادة الصغيرة في تنقل

اليد العاملة عبر الحدود من شأنها أن تحقق مكاسب اقتصادية عالمية من شأنها أن تفزّم تلك المكاسب من إتمام الجولة الحالية الكاملة والمتوقفة منذ فترة طويلة من المفاوضات التجارية متعددة الأطراف. بشكل عام، يجب أن تكون الإدارة العالمية خفيفة ومرنة، مما يسمح للحكومات باختيار أساليبها التنظيمية. لا تتجه البلدان في منافع على الآخرين ولكن لأن التجارة تخلق مكاسب في الداخل. عندما يتم توزيع هذه المكاسب بشكل عادل في جميع أنحاء الاقتصاد المحلي، لا تحتاج البلدان إلى قواعد خارجية لفرض الانفتاح؛ سوف يختارونه من تلقاء أنفسهم. بعد كل شيء، توسيع التجارة بشكل أسرع بالنسبة للإنتاج العالمي خلال العقود الثلاثة ونصف من نظام بريتون وودز مقارنة بما كان عليه الحال منذ عام ١٩٩٠، حتى مع استبعاد التباطؤ الذي أعقب الأزمة المالية العالمية في عام ٢٠٠٨. يجب على الدول اتباع اتفاقيات دولية لتقيد السياسة الداخلية فقط عندما تكون هناك حاجة إليها لمعالجة مشاكل الجار المتسلول الحقيقة، مثل الملاذات الضريبية للشركات، والكارتلات الاقتصادية، والسياسات التي تجعل عملية الفرد رخيصة بشكل مصطنع.

يحاول النظام الحالي للقواعد الدولية كبح العديد من

العولمة المفرطة منذ السبعينيات إلى مستويات أكبر بكثير من التكامل الاقتصادي الدولي. في الوقت نفسه، أنتجت التفكك المحلي. نظراً لأن النخب المهنية والشركات والمالية مرتبطة باقراهم في جميع أنحاء العالم، فقد أصبحوا أكثر بُعداً عن مواطنיהם في المنزل. رد الفعل الشعبي اليوم هو أحد أعراض هذا التفتت.

الجزء الأكبر من العمل اللازم لإصلاح النظم الاقتصادية والسياسية المحلية يجب القيام به في الداخل. إن سد الفجوات الاقتصادية والاجتماعية التي تتسع بسبب العولمة المفرطة، سوف يتطلب استعادة الأساسية في المجال المحلي في التسلسل الهرمي للسياسة وتقليل المستوى الدولي. إن أكبر مساهمة يمكن أن يقدمها الاقتصاد العالمي لهذا المشروع هي تمكين هذا التصحيح، وليس تثبيته.

المصدر:  
- By Dani Rodrik, Globalization's Wrong Turn: And How It Hurt America, foreignaffairs, July/August 2019.



## ملف العدد

- أستراتيجية التصدير اليابانية تستهدف الطبقة الحاكمة في كوريا الجنوبية
- هل يمكن للمعارضة ان تتحدى لإيقاف خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي ؟
- الحزام وخطة الطريق في الصين تدمر العالم
- الولايات المتحدة والصين تجاه أمريكا اللاتينية
- القومية المفرطة في المملكة العربية السعودية موجودة لتبقى
- الحرب الأمريكية القادمة وسبل مواجهة القوى العظمى
- مسارات الديمقراطية:كيف تلاشت اجندة الحرية
- هل ستصبح تركيا والصين صديقين؟



## استراتيجية التصدير اليابانية تستهدف الطبقة الحاكمة في كوريا الجنوبية

بقلم : روبرت كيلي  
ترجمة : هبة علي حسين

ينبغي على أميركا التتحي جانباً حتى تتمكن سبيول وطويتو من القتال على الشكوى التجارية وغيرها.

آسيان وكوريا الجنوبية تخوضان صراعاً دبلوماسياً آخر. هددت اليابان بـإزالة كوريا الجنوبية من «القائمة البيضاء» للتصدير فيما يتعلق بالمواد الكيميائية المتخصصة لمنتجات التكنولوجيا الفائقة. يتعين على الشركات الكورية الجنوبية التي ترغب في استيراد هذه المواد الكيميائية من الموردين اليابانيين الآن التقدم بطلب على أساس كل حالة على حدة للمشتريات. هذا من شأنه أن يهدد سلسلة الإمداد الكورية الجنوبية ، ويستقر التأثير ، ويضيف تكاليف معاملات جديدة.

“

في الآونة الأخيرة ، سمحت محاكم كوريا الجنوبية بمواصلة دعوى العمل القسري في أوقات الحرب ضد الشركات اليابانية. مصادر الأصول مهددة. يقرأ معظم المراقبين تهديد القائمة البيضاء للإيقاف كرد على مطالبة تعويض العمال. النتيجة هي الغربة العميقة بين حلفاء الولايات المتحدة الديمقراطيين الليبراليين الذين قد يتوقع المرء أن يعملوا معًا. كوريا الجنوبية تدعى الموقف الأخلاقي. اليابان تدعى الأساس القانوني. يبدو القرار بعيد المنال ، وتنتصاعد التوترات بعض الانتظام. ولكن يبدو أن هناك اختلافاً هذه المرة لسببين رئيسيين ، كلاهما ينذر بقتل أطول وأكثر إثارة للخلاف عن المعتاد:

١- اليابان تتراجع بشدة أكثر من أي وقت مضى عادة ما تنتهي هذه النزاعات بعد أن تصدر اليابان بعض الاعتذار الغامض أو بيان الأسف. لا يتم ارتكاب أي تعليق رسمي أو قانوني على تعليقاتها ، لكنها عادة ما تكون كافية لإرضاء الجماعات المدنية الكورية الجنوبية القومية التي مارست ضغوطاً كبيرة على حكومة كوريا الجنوبية بشأن قضيـاـ الحرب. وهذا بدوره يعطي حكومة كوريا الجنوبية

تدعي اليابان أن ضوابط التصدير هذه ترجع إلى تسرب كوريا الجنوبية للعقوبات فيما يتعلق بكوريا الشمالية. هذا غير صحيح بـشفافية. كما هو الحال في كثير من الأحيان ، فإن القضية الحقيقة هي المخاوف الكورية الجنوبية البارزة بشأن السلوك الإمبراطوري الياباني في كوريا في النصف الأول من القرن الماضي. استوحت اليابان كوريا في عام ١٩١٠ كجزء من حملتها الإمبراطورية الآسيوية الكبرى. كان السلوك الياباني قاسياً ، وقد ناضلت الحكومات اليابانية بعد الحرب من أجل الاعتذار أو حتى الاعتراف بسلوك الجيش في شبه الجزيرة الكورية. في الوقت نفسه ، اتخذت القومية الكورية الجنوبية بشكل متزايد هوى المعادية للإمبراطورية اليابانية. تعب كوريا الشمالية ببعض التعاطف في كوريا الجنوبية ، خاصةً في اليسار السياسي ، لذا فهي تجعل الشرير الروائي غير مريح في تاريخ كوريا الجنوبية. اليابان تملأ هذا الدور بدلاً من ذلك ، وخاصةً في الفيلم الكوري الجنوبي.

تدعي اليابان أن معايدة التطبيع بين كوريا الجنوبية واليابان لعام ١٩٦٥ قد حلت جميع موضوعات العصر الإمبراطوري. كوريا الجنوبية تدعى أن قضيـاـ جديدة قد نشأت منذ ذلك الحين.



كوريا الجنوبية واليابان في الماضي. من الممكن أيضاً أن تكون بعض المواقف الاحتياطية للولايات المتحدة مجرد استنفاد لهذه المشكلة. في الحقيقة ، من الجدير باللحظة كم هو قليل من تعليق المسار الثاني للولايات المتحدة على هذا الخلاف. أثارت التوترات السابقة جميع أنواع المقالات ، وتقارير مراكز الفكر ، وحتى الكتب حول هذا الموضوع ؛ هذه المرة ، ومع ذلك ، فإن مجتمع المحللين الأمريكيين ، جنبا إلى جنب مع الحكومة الأمريكية ، لا يقولون ذلك ببساطة. سيكون من العار أن يؤدي هذا إلى خرق كبير ، لكن من

غطاءً كافياً لإسقاط القضية ، حتى لو لم يتم التوصل إلى حل دائم.

لكن هذه المرة ، الخيار المستهدف يضغط بذكاء على أكبر الشركات في كوريا الجنوبية ، chaebol. تتمتع هذه التكتلات الضخمة بنفوذ كبير في السياسة والمجتمع في كوريا الجنوبية. إذا كان لدى أي نخبة قيادية في كوريا الجنوبية في كبح جماح قومية هذه الحكومة الكورية الجنوبية ، فعندئذ فإن هذه هي فلة القبيلة. لقد خلق أبي بذكاء صراعاً بين اثنين من أكبر الالتزامات الأيديولوجية لكوريا الجنوبية - الطابع المناهض لليابان لقوميتها والاعتقاد السائد على نطاق واسع

بأن اقتصاد كوريا الجنوبية يعتمد على نجاح شابولس. سيكون من الرائع مشاهدة هذين القوتين غير القابلين للتصادم في كوريا الجنوبية ، وفي الواقع ، فإن بعض افتتاحيات الأعمال في كوريا الجنوبية قد شجعت بالفعل على التوصل إلى حل وسط.

٢. بالتأكيد يشارك الأمريكيون. الفرق الكبير الآخر هذه المرة هو عدم الاهتمام الأمريكي. في النزاعات السابقة ، لعبت الولايات المتحدة دور الوسيط. لدى الولايات المتحدة مصلحة

كان لدى رئيس الوزراء الياباني شينزو آبي ما يكفي من نوبات التوتر الدورية هذه ويحاول فرض قرار اليابان تراجع بقوة أكبر من أي وقت مضى. لم يسبق أن هددت اليابان بشيء يشبه العقوبات المفروضة على كوريا الجنوبية لم يسبق لها أن أقرت ما يطلق عليه المحللون الآن حرباً تجارية. بالنظر إلى خصوصية أهداف القائمة البيضاء ، أصبح من الواضح جداً الآن أن حكومة آبي قد وضعت الكثير من التفكير في هذا الأمر. من الواضح أنها تبحث عن نقاط محددة للغاية من النفوذ ضد الاقتصاد الكوري الجنوبي.

“

المحتمل أن يكون تدخل الولايات المتحدة بمثابة «خطر أخلاقي» مؤقت ويسمح لأسوأ أقصى وطني من كلا البلدين بتوجيه النقاش. بعد كل شيء ، تضمن الولايات المتحدة لجميع اللاعبين ضد أسوأ عواقب خطابهم الأسوأ. ربما سيؤدي سحب التأمين الأمريكي في النهاية إلى تفزيز الحلول الوسط في كل مكان؟ من المحتمل أن نتعلم إجابة ذلك في الأشهر الستة إلى الإثني عشر المقبلة.

استراتيجية واضحة في كل من الشركاء يركزون على كوريا الشمالية والصين ، بدلاً من بعضهم البعض. كان من السهل سياسياً على كلا الجانبين تقديم تنازلات إلى الولايات المتحدة . في المقابل ، لا يبدو أن إدارة ترامب تهتم كثيراً - رد فعل قد ينشأ من ترامب نفسه. من الواضح أن ترامب ليس له مصلحة تذكر في إدارة التحالف. وكثيراً ما يرى حلفاء الولايات المتحدة كرهاً أمنيين أحراضاً بدلاً من شركاء وقالوا الكثير عن كل من

المصدر:

-Robert E. Kelly, Japan's Export Strategy Targets South Korea's Ruling Class, August 5, 2019, <https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/japans-export-strategy-targets-south-koreas-ruling-class-71541>



## هل يمكن للمعارضة أن تتحد لإيقاف خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي؟

بقلم : ستاتفور

ترجمة : رؤى خليل سعيد



معظم أعضاء مجلس العموم يعارضون خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي بقوة، لكن رئيس الوزراء البريطاني بوريس جونسون يمكن أن يحدث ذلك بصرف النظر. ستشتد حدة القتال بين حلفاء جونسون وخصومه مع اقتراب الموعد النهائي لخروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي في ٣١ أكتوبر، وستأتي المرحلة الحاسمة في سبتمبر وأكتوبر. على الرغم من أن خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي ليس أمراً حتمياً، فقد ارتفعت فرص حدوث ذلك منذ تولي جونسون منصبه. برلمان المملكة المتحدة والسياسيين البريطانيين يخططون استراتيجياتهم للتعامل مع Brexit عندما يستأنف المشرعون العمل في الأسبوع الأول من سبتمبر. يصر رئيس الوزراء بوريس جونسون على أنه سيخرج المملكة المتحدة من الاتحاد الأوروبي في ٣١ أكتوبر، حتى لو كان ذلك يعني الخروج من الكتلة دون صفقة. موقف زعيم حزب المحافظين هو أن لندن لا يمكن أن تتوصل إلا إلى اتفاق خروج مع بروكسل إذا وافق الأخير على إلغاء الدعم الإيرلندي المثير للجدل، وهو تنازل رفض قادة الاتحاد الأوروبي النظر فيه بحزم.

“

خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي في ذلك التاريخ، (بموجب القانون البريطاني)، وبعد فقدانه لحجب الثقة، يقدم رئيس الوزراء المشورة للملكة بشأن أفضل موعد لإجراء انتخابات عامة، تجري مناقشة قانونية السماح لبريكسيت في وسط الحملة الانتخابية. يزعم بعض الخبراء القانونيين أن هذا سوف ينتهك القواعد الانتخابية التي تمنع الحكومة من اتخاذ قرارات سياسية حاسمة خلال حملات إعادة الانتخاب. ومع ذلك، يجادل آخرون بأن قرارات السياسة المحيطة بخروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي قد تم اتخاذها بالفعل، وبالتالي فإن خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي سيكون النتيجة الطبيعية للتشريع الحالي الذي يتطلب من المملكة المتحدة الخروج من الاتحاد الأوروبي في ٣١ أكتوبر. إذا كان جونسون يحدد موعد الانتخابات بعد ذلك

في غضون ذلك، يبحث معارضو خطة جونسون لبريكسيت وجميع أحزاب المعارضة وبعض المتمردين من حزب المحافظين الحاكم، بتجنب خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. يدرس زعيم حزب العمل جيريمي كوربين عقد اقتراح بحجب الثقة ضد جونسون. سيكون لهذا التصويت فرصة معقولة للمرور مع الأخذ في الاعتبار أن حكومة جونسون تسيطر على أغلبية ذات مقدار واحد في مجلس العموم، مما يعني أن الأمر سيستغرق سوى تمرد صغير بين المشرعين المحافظين للإطاحة بالحكومة. لكن أعضاء فريق جونسون قالوا إن رئيس الوزراء مصمم على جعل خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي يحدث في الوقت المحدد. حتى إذا خسر اقتراح حجب الثقة، فقد جادلوا بأنه لا يزال بإمكانه تحديد موعد لإجراء انتخابات عامة بعد ٣١ أكتوبر لضمان



من الاتحاد الأوروبي. وأدلت المجموعة المستقلة من أجل التغيير، وهي مجموعة من أعضاء البرلمان المؤيدون للبقاء، بتعليقات مماثلة، قائلة إنهم لن يدعوا أي تحركات سياسية تفشل في ضمان «تصويت الشعب». لكن في هذه المرحلة، يقدم حزب العمل استفتاء فقط خلال الحملة الانتخابية العامة المقبلة.

استبدال جونسون: إن الطريقة الأكثر فاعلية للمعارضة لوقف خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي هي الصفة، هي طرد جونسون وتعيين رئيس وزراء جديد حتى لا يتمكن جونسون من التحكم في موعد الانتخابات العامة. في رسالته، قدم كوربين إلى أحزاب المعارضة شيئاً يمكن أن تقبله بسهولة: حكومة مؤقتة مكلفة بمطالبة الاتحاد الأوروبي بتأجيل خروج

توقيع اقتراح حجب الثقة: بموجب القانون، عندما يفقد رئيس وزراء بريطاني اقتراحاً بحجب الثقة، أمام البرلمان ١٤ يوماً لتعيين بديل. إذا فشلت في القيام بذلك، يجب إجراء انتخابات عامة.

“

بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. لكنه اقترب ذلك باقتراح لا يمكن للكثيرين قبوله: توليه رئاسة الوزراء. كوربين هو شخصية مثيرة للانقسام في المملكة المتحدة، ومعظم أحزاب المعارضة - وخاصة المشرعين المحافظين المتمردين - لا يريدون منه أن يحل محل جونسون.

النزعات المستمرة بين حكومة مستعدة للتسامح مع خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي وبرلمان عازم على تجنب حكومة واحدة ستزداد في شهر سبتمبر. يتمتع خصوم جونسون بفرصة جيدة لإثارة حركة عدم ثقة ناجحة ضده، ولكن للقيام بذلك، عليهم أولاً الاتفاق على استراتيجية مشتركة وأهداف مشتركة لما يأتي بعد ذلك. يواجه منافسو جونسون مشكلة إضافية: الحكومة، وليس البرلمان، تحدد موعد الانتخابات وتفاوض مع الاتحاد الأوروبي. لذا، بينما لا يزال أمام المشرعين خيارات قانونية وسياسية لمحاربة خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي، لا يمكن استبعاد الخروج غير المنضبط في أواخر أكتوبر.

التاريخ دون أن يطلب أولاً من بروكسيل تأخيراً وفقاً للمادة ٥ من معاهدة الاتحاد الأوروبي، فمن المحتمل أن يقوم خصومه بالطعن في قراره في المحكمة. قد يطلب منافسو جونسون من الملكة تجاهل التاريخ المقترن لرئيس الوزراء وتحديد التاريخ بنفسها، لكن هذا خيار الملاذ الأخير الذي سيحاول السياسيون البريطانيون تجنبه.

تحديات خطة العمل: أرسل كوربين خطاباً في شهر أغسطس إلى قادة الديمقراطيين الأحرار، والحزب الوطني الاسكتلندي، وبلايد سيمرو، والخضر، وكذلك إلى المتمردين المحافظين أعضاء البرلمان يطلبون منهم العمل معه للاطاحة بجونسون وتجنب خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. في ذلك، اقترح كوربين حكومة مؤقتة يقودها مكلفاً بمطالبة الاتحاد الأوروبي بتأجيل خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي وتنظيم انتخابات عامة. في حين أن هذا يوضح بوضوح أهداف حزب العمل لحركة عدم الثقة، يواجه العاملون ضد جونسون مشاكل كبيرة تتعلق بالتوفيق والأهداف واستبدال جونسون.

يريد حزب العمل إجراء اقتراح بحجب

الثقة في أقرب وقت ممكن، ويفضل أن يكون ذلك في سبتمبر، حتى يتمكن من تعيين حكومة جديدة - وإذا لم يحدث ذلك، فقم بإجراء انتخابات عامة في أكتوبر. يعتقد حزب العمل أنه إذا خسر جونسون التصويت في أوائل سبتمبر، فسيكون من الصعب عليه تبرير الانتخابات في نوفمبر، بعد خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. لكن أعضاء حزب المحافظين المتمرد في البرلمان يعلمون أن التصويت ضد زعيم المحافظين سيؤدي على الأرجح إلى طردهم من الحزب. لذلك، يرون حركة حجب الثقة كملاذ آخر. إنهم أكثر ميلاً للانتظار حتى شهر أكتوبر للتحرك ضد جونسون، حيث يستثنون كل الخيارات الأخرى لاقفال خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي بقوة قبل السير في هذا الطريق.

هدف اقتراح حجب الثقة: ترى أحزاب المعارضة في اقتراح حجب الثقة وسيلة لاحباط خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي. ولكن وراء هذا الهدف الأساسي، تتباعد أهدافهم. قال الديمقراطيون الليبراليون إنهم لا يريدون إجراء انتخابات عامة، بل يريدون إجراء استفتاء آخر على خروج بريطانيا

المصدر:

- Can the Opposition Unite to Stop a Hard Brexit?, Guidance, Aug 15, 2019,  
<https://worldview.stratfor.com/article/can-british-opposition-unite-stop-hard-brexit-boris-johnson-corbyn>



## الحزام وخطة الطريق في الصين تدمر العالم

بقلم : ساغاتوم ساها

ترجمة : هبة علي حسين



تستخدم معظم محطات الطاقة التي تمولها الصين والتي تعمل بالفحم والتي تم بناؤها في الخارج تكنولوجيا الفحم منخفضة الكفاءة دون الحرجة ، والتي تنتج بعضاً من أعلى الانبعاثات في أي شكل من أشكال توليد الطاقة. وبالتالي ، فإن الصين تدمر البيئة.

“

يزيد من التلوث. إن ما يقرب من ٤٠ في المائة من إنفاق بنك التنمية الصيني (CDB) و Ex-Im الصيني على توليد الكهرباء قد ذهب نحو الفحم. ونتيجة لذلك ، فإن كمية بنوك السياسة الصينية التي تولد الفحم هي المسؤولة مباشرة عن الفترة بين عام ٢٠١٣ ، وهو العام الذي تم فيه إعلان BRI ، ويمكن لعام ٢٠١٨ توليد ما يكفي من الكهرباء لتشغيل الترويج أو بولندا.

هذه الزيادة في توليد الفحم سوف تأتي مع زيادة هائلة في الانبعاثات. إن تدفقات تمويل التنمية الصينية بين عامي ٢٠١٣ و ٢٠١٨ ، وفقاً لتقديرات متحفظة ، ستsem في انبعاثات سنوية تعادل تلك الخاصة بهولندا. بشكل عام ، ستنتج المشاريع المدعومة من بنوك التنمية الصينية طاقة تعمل بالفحم على مستوى العالم أكثر من توليد الطاقة النظيفة ، مما يمهد الطريق للأمام في الاتجاه الخاطئ. إذا لم يكن الأمر يتعلق بالدعم الحكومي ، فمن المؤكد أن موردي طاقة الفحم الصينيين لن يكونوا ناجحين وستكون الانبعاثات العالمية أقل.

قام بنك التنمية الصيني و Ex-Im الصيني بتمويل محطات

لطالما أكدت للعالم أن مبادرة الحزام هي مشروع أخضر. في أول منتدى BRI في مايو ٢٠١٧ ، وصف الرئيس الصيني شي جين بينغ معهد BRI بأنه «رؤية للتنمية الخضراء وطريقة للحياة والعمل تكون خضراء ، منخفضة الكربون ، دائمة ومستدامة». تم تقديم وعد مماثلة في منتدى هذا العام في أبريل. ومع ذلك ، كانت الصين منذ فترة طويلة أكبر مصدر في العالم لمعدات الطاقة التي تعمل بالفحم ، حيث تصدر ضعف ما هو أقرب منافس لها. في نفس الوقت الذي أقيم فيه المنتدى الأول ، كانت الشركات الصينية تقوم ببناء ما يقدر بـ ١٤٠ مصنعاً للفحم في الخارج ، بما في ذلك في بلدان مثل مصر وباكستان كانت تحرق في السابق القليل أو بدون الفحم. بال معدل الحالي ، سوف يدفع مطورو مصانع الفحم الصينية استثمارات الطاقة التي تجعل من المستحيل الحد من ظاهرة الاحتباس الحراري إلى مستويات آمنة. إذا واصلت بنوك التنمية الصينية ممارساتها الحالية ، فإن التلوث سيزداد حتماً في جميع أنحاء العالم.

الحقائق للحزام والطريق  
الكثير مما يصفه بكين بالمساعدة الإنمائية لمشاريع الطاقة



مهمة. على الجانب الآخر من آسيا ، تساعد مشاريع الفحم المدعومة من بكين ، جزئياً ، الحزب الشيوعي الصيني في تعزيز التعاون الداعي مع إسلام آباد بينما يتفاهم تلوث الهواء الذي يسبب بالفعل عشرات الآلاف من الوفيات المبكرة سنوياً.

ينبغي على وزارة الخارجية أن تسلط الضوء على هذه التكاليف البيئية والاجتماعية والميزة النسبية لمشاريع الطاقة الأمريكية في إطار مبادرات استراتيجية المحيط الهادئ ، والتي تسعى إلى تنمية أسواق الطاقة في المنطقة مع تقليل التأثير البيئي. إذا أبلغت الولايات المتحدة بحزم التكاليف البيئية والاجتماعية لتمويل التنمية الصيني ، فإن سمعة بكين ستتعانى على هذا النحو وسط رد فعل عالمي متنام على BRI.

توليد الطاقة في ثمانية وثلاثين دولة منذ عام ٢٠١٣ ، نصفها تقريباً يعتمد على الوقود الأحفوري. تستخدم معظم محطات الطاقة التي تمولها الصين والتي تعمل بالفحم والتي تم بناؤها في الخارج تكنولوجيا الفحم منخفضة الكفاءة دون الحرجة ، والتي تنتج بعضاً من أعلى الانبعاثات في أي شكل من أشكال توليد الطاقة. في أكثر من ثلث البلدان ، تزيد المشروعات المملوكة من بنوك التنمية الصينية من كثافة الانبعاثات الوطنية. وهذا يعني أن المساعدات الخارجية الصينية تجعل قطاع الطاقة في تلك البلدان ينبعث منه أعلى من ذي قبل.

لم تمول بكين مشاريع الوقود الأحفوري في أكثر من نصف البلدان الثمانية والثلاثين ، لكن مشاريع الوقود غير الأحفوري في الصين تشكل استثمارات لمرة واحدة خلال

فترة السنوات الست. علاوة على ذلك ، فإن جميع مشاريع الوقود غير الأحفوري هذه تقريباً ليست عبارة عن سدود رياح وطاقة شمسية ولكن سدود كهرومائية ، والتي تحمل أضراراً بيئية خاصة بها. مشاريع الطاقة الكهرومائية في الصين تتدنى بالملأيين من المزارعين والصيادين.

تحالفات أفضل وأفضل الممارسات يجب على الولايات المتحدة لا تسمح للصين بالمتلازمة بزعامة القيادة

العالمية للطاقة النظيفة والبيئية. يمثل BRI حقبة جديدة من المنافسة العالمية بين الولايات المتحدة والصين ، حيث يمكن أن يحقق التمويل الصيني لمشاريع التنمية والبنية التحتية فوائد اقتصادية واستراتيجية لبكين على حساب أمريكا. خذ جنوب شرق آسيا ، على سبيل المثال ، تتلقى كل من كمبوديا وإندونيسيا ولاؤس وفietnam تمويلاً صحيحاً للتنمية لمشاريع توليد الطاقة. المنطقة هي موطن مضيق ملقا ، ثاني أكبر نقطة لتجارة النفط بعد هرمز ، والعديد من المنشآت العسكرية الأمريكية ، والأسواق الاقتصادية الأسرع نمواً في العالم.

تعمل بكين ، كما هي ، على الاستفادة من مشاريع البنية التحتية الضارة بيئياً واجتماعياً لرأس المال الدبلوماسي الذي يضعف الوجود العسكري الأمريكي في المحيط الهادئ ويعطيها ميزة تنافسية على الولايات المتحدة في سوق ناشئة

الصورة أسوأ في البلدان التي ركزت فيها الصين جهودها. في باكستان ، حيث ركزت بكين مبالغ ضخمة من إنفاق BRI عبر الممر الاقتصادي الصيني الباكستاني ، مولت الصين الكثير من الفحم بحيث بلغت استثماراتها في الطاقة أكثر من ضعفي الانبعاثات النقلية مثل شبكة الكهرباء في باكستان في عام ٢٠١٢. بشكل عام ، مثل التنمية الصينية يزداد التمويل في قطاع الطاقة في أي بلد ، يصبح من الصعب على تلك الدولة خفض الانبعاثات.

“

علاوة على ذلك ، يتعين على الولايات المتحدة تدعيم الشراكات المستمرة مع أستراليا والهند واليابان - بعض أقوى حلفاء أمريكا في منطقة الهند والمحيط الهادئ - لتمويل معايير جديدة حول «البنية التحتية للجودة». حتى مع إنشاء المؤسسة الدولية لتمويل التنمية الجديدة. سوف تجد الولايات المتحدة صعوبة في إبعاد البلدان عن تمويل التنمية والصين بعيداً عن تمويل مشاريع الفحم منخفضة الجودة. إن قيام الصين بدعم الفحم في الخارج وإلغاء مشاريع الفحم في الداخل أمر بسيط ومصالح ذاتية: ترى بكين أن صادرات معدات الفحم تعتبر حلاً للقرفة الصناعية الزائدة. يتعين على بكين أن تبقى منتجي الفحم القدامى واقفين على أقدامهم لأن صناعة الفحم الصينية وصناعة الصلب ، والتي تعتمد على الفحم ، توفر حوالي



ضار أكثر مما هو ظاهر ، بالنظر إلى الجودة المنخفضة لтехнологيا الفحم الصينية. من شأن المزيد من الشفافية أن تسمح للولايات المتحدة بمشاركة الصين في التأثير البيئي على تهنتها. يمكن أن تسهل وزارة

الطاقة مشاريع تحويل الفحم والحديد في كل من الولايات المتحدة والصين إلى أدوار في اقتصاد الطاقة النظيفة ، مثل إنتاج وتركيب الألواح الشمسية وتوربينات الرياح.

إقاع بكين

والاجتماعي الحقيقي لـ BRI. إذا تمكنت الولايات المتحدة من دفع الصين بنجاح لتصبح مزوداً أكثر مسؤولية للمساعدة الإنمائية ، فسوف ينمو الرخاء العالمي ، وستتباطأ الزيادة في الانبعاثات ، وستقل قدرة بكين على نشر المساعدات الأجنبية على حساب أمريكا.

على الرغم من المزاعم المتكررة حول «التنمية الخضراء» ، أقر الرئيس شي ضمنياً أن المرحلة الأولى لـ BRI كانت بمثابة فشل بيئي. بعد منتدى الحزام والطريق الثاني ، ما لم تتحدى الولايات المتحدة مطالبات الصين وتنافس مع مشاريع التنمية الصينية ، ستتواصل بين الاستفادة دبلوماسياً من تأكيد القيادة بتكلفة قليلة. من المحتمل أن يكون لتمويل التنمية الصينية تأثير

المصدر:

- Sagatom Saha, China's Belt and Road Plan Is Destroying the World, August 18, 2019, <https://nationalinterest.org/feature/chinas-belt-and-road-plan-destroying-world-74166>.



## الولايات المتحدة والصين تجاه أمريكا اللاتينية

بقلم : كارلوس روا

ترجمة : رؤى خليل سعيد



كانت الولايات المتحدة حساسة تجاه القوى الأجنبية التي تشارك نفسها في شؤون نصف الكورة الغربي. لكن مع تفكك الاتحاد السوفيتي في نهاية الحرب الباردة، بدأ أن واشنطن تنسى «فباءها الخلفي» في الأمريكتين. بدلاً من ذلك، ركزت موسسية السياسة الخارجية الأمريكية على أوراسيا، وخاصة بعد ١١ سبتمبر. بعد أن شعرت بفرصة الوصول إلى التفود في المنطقة على حساب الولايات المتحدة، تدخلت الصين إلى أمريكا اللاتينية - حيث عززت العلاقات الدبلوماسية وتوسعت العلاقات التجارية وضخت عشرات المليارات من اليوان في استثمارات البنية التحتية.

“

المساعدات عن البلدان التي لا تفعل الكثير لوقف الهجرة إلى الولايات المتحدة، ويبدو أنها مصممة على بناء جدار حفي على طول الحدود الجنوبية مع المكسيك. ولكن هناك لغز داخلي أعمق بكثير يجب على صانعي السياسة الأمريكية مواجهته: لقد أثبتت الصين أن السياسات الصناعية التي تقودها الحكومة يمكن أن تنجح. لقد نجحت هذه الأمور إلى حد بعيد حيث نجحت في انتشال ملايين الأشخاص من الضيق ومكنت الصين من التنافس مع الولايات المتحدة في مجال التنمية الاقتصادية وصناعات التكنولوجيا الفائقة وغيرها.

في الدفاع عن تفوقها على العالم الجديد، سيعين على الولايات المتحدة أن تفعل أكثر من مجرد إعادة ضبط سياساتها الإقليمية: سيعين على المؤسسة السياسية لواشنطن أن تواجه افتراضاتها الإيديولوجية الخاصة - وخاصة تلك التي تسرشד بنهايتها تجاه الاقتصاد الجيولوجي. سوف يتطلب القيام بذلك التغلب على النفور الذي طال أمده من المبادرات الاقتصادية التي تقودها الدولة وفكرة أن السوق الحرة تتمتع بسلطة لا جدال فيها بشأن مسائل الاقتصاد والمالية. أفضل طريقة لبدء هذه الرحلة هي فحص ما حققته الصين في الجنوب بالتحديد. أوراق سياسة الصين الصادرة في عامي ٢٠٠٨ و ٢٠١٦ واضحة إلى حد ما في إعلان «الهدف المتمثل في إقامة شراكة شاملة وتعاونية تتميز بالمساواة والمنفعة المتبادلة والتنمية

لقد تم التعبير عن نوايا بكين بشكل واضح في ورقة السياسة لعام ٢٠٠٨ والتي تم تجاهلها إلى حد كبير في ذلك الوقت. على الرغم من أن الصين وأمريكا اللاتينية مفصولة بنطاق المحيط الهادئ، فقد أوضحت الصحفية أن كلا الجانبين «يتمتعان بصدافة عريقة» وأنهما «في مرحلة مماثلة من التنمية وواجهان المهمة المشتركة المتمثلة في تحقيق التنمية». في ذلك الوقت، كانت معظم الحكومات اليسارية، والتي غالباً ما يتم تجاهلها وأحياناً تتجاهلها مواقف الولايات المتحدة المتعجرفة تجاهها، ترحب برسالة الصين للتنمية المتاغمة والتعاونية. بعد كل شيء، فإن النموذج الصيني للتنمية الاقتصادية التي تقودها الدولة قد دفع اقتصادها على قدم وساق على مدى العقود الأربع الماضية، مما أدى إلى انتشال أكثر من ٨٠٠ مليون شخص من الفقر وزيادة مستوى معيشة المواطن العادي بشكل ملحوظ. لم تستطع بلدان أمريكا اللاتينية أن تساعد في تحقيق نتائج مماثلة.

والآن، بعد أكثر من عقد من الزمن، أثمرت جهود الصين. تتمتع بكين بنفوذ اقتصادي ودبلوماسي كبير في المنطقة، مما يزدوجه واشنطن التي أصبحت الآن متشددة على الصين. لكن على الرغم من هذا الموقف الجديد، لم تشهد السياسة الأمريكية تجاه المنطقة الكثير من التحسن. في عهد الرئيس دونالد ترامب، فرضت الحكومة الأمريكية تعرفات، وقطعت



أكثر من ١٥٠ مليار دولار، وهو ما يتجاوز الإقراض المشترك للبنك الدولي وبنك التنمية للبلدان الأمريكية وبنك التنمية في أمريكا اللاتينية. أمريكا من بين ١٤١ مليار دولار المذكورة ٢٠٠٥ أعلاه في القروض المصرفية للسياسات من عام ٢٠١٧، تم تخصيص ٩٦,٩ مليار دولار (٥٦٨,٥ في المائة) في مشاريع متعلقة بالطاقة، و ٢٥,٩ مليار دولار (٣١٨,٣ في المائة) في تطوير البنية التحتية، و ٢,١ مليار دولار (١,٥ في المائة) في مشاريع التعدين و ١٦,٢ دولار

المشتركة مع بلدان أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي.»  
والتركيز على التنمية أمر مشجع لحكومات أمريكا اللاتينية،  
كما إنه يشير إلى أن الصين تريد المساعدة في تلبية حاجة  
ماسة في المنطقة - وهي موجودة دائمًا ولا تزال قائمة حتى  
الآن. مع بقاء أكثر من ٦٠ في المائة من طرق المنطقة غير  
معدة، و ٧٠ في المائة من مياه الصرف الصحي تمر دون  
علاج، وشبكات الطاقة غير الموثوقة، مما يؤدي إلى خسائر  
هائلة في الكهرباء، هناك الكثير من العمل الذي يتطلب القيام

لقد استلمت الصين دعوة من حكومات أمريكا اللاتينية وبدأت على الفور العمل. بين عامي ٢٠٠٠ و ٢٠١٧ ، استثمرت الشركات الصينية أكثر من ١٠٩ مليارات دولار في أمريكا اللاتينية ؟ بشكل منفصل ، تقدر قاعدة البيانات المالية بين الصين وأمريكا اللاتينية لحوار البلدان الأمريكية ، منذ عام ٢٠٠٥ ، أن بنوك السياسة الصينية (بنك التنمية الصيني وبنك التصدير والاستيراد الصيني) قد صرفت أكثر من ١٤١ مليار دولار كفروض ، مع ٨٧ في المائة من تلك القروض.

مليار (١١ في المائة) في مشاريع أخرى (بما في ذلك السنادات الحكومية، والتمويل التجاري، وتطوير الأعمال التجارية وأكثر من ذلك).

قد يتتسائل المرء: لماذا تذهب معظم هذه القروض إلى قطاع الطاقة؟ ربما يمكن الجواب في مقتراح ترابط الطاقة العالمي الذي قدمه رئيس شركة شبكة الدولة الصينية ليو تشينغ، يمكن وصف الخطأ، التي حددها الرئيس الصيني شي جين بينغ، بأنها «استراتيجية وطنية» على أنها معايير الطاقة لمبادرة الحزام والطريق التي تركز على البنية التحتية للنقل: فهي تسعى إلى بناء شبكة كهرباء عالمية تعتمد أساساً على الجهد العالي للغاية (UHV) - تنتهي بتسيير نقل الكهرباء عبر مسافات هائلة بفاءة أعلى من خطوط الجهد العالي الحالية. من سيتحكم في هذه الشبكة؟ يقول المسؤولون الصينيون إن «لا أحد»، مثل الإنترنت، سيفعل ذلك. ومع ذلك، لا يمكن قبول مثل هذا الادعاء بسهولة. بالنسبة للمبتدئين، فإن الصين

الولايات المتحدة تدرك بالتأكيد احتياجات أمريكا اللاتينية. منذ بضع سنوات فقط، في مؤتمر واشنطن السنوي الرابع والأربعين حول الأمريكتين، أشار وزير التجارة آنذاك بيني بريتزكر إلى أن هناك فرص استثمارية أمريكية كبيرة متاحة في أمريكا اللاتينية، وخاصة في البنية التحتية. ولكن في حين يتعين على الولايات المتحدة إقفال الشركات الخاصة بالاستثمار جنوبًا، فإن

الصين، بمؤسساتها المملوكة للدولة، يمكنها التحرك والبناء بشكل أسرع. وهكذا، مع إشارة الصين إلى أنها يمكن أن تلتزم بزيادة وجودها في المنطقة بشكل كبير، وأنها على استعداد لنشر مليارات الدولارات لتشجيع التجارة والاستثمار وتطوير البنية التحتية التي تشتت الحاجة إليها، كيف يمكن لحكومات أمريكا اللاتينية رفض بقين؟ بعد كل شيء، هذه دولة منذ عام ١٩٧٨، وفقاً للبنك الدولي، «شهدت تنمية اقتصادية واجتماعية سريعة. بلغ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ما يقرب من ١٠٪ سنوياً - وهو أسرع نمو مستدام من قبل اقتصاد رئيسي في التاريخ - وأكثر من ٨٥٠ مليون شخص خرجوا من براثن الفقر. «إنه سجل حافل يتحدث عن نفسه، وهو سجل العديد من الدول النامية ترثي في محاكاة.

الأموال الموجهة نحو مشاريع الطاقة والبنية التحتية. في تقرير أحدث صادر عن حوار البلدان الأمريكية ومبادرة الإدارة الاقتصادية العالمية بجامعة يو سلطان، يصل مبلغ القرض المـ



الصيني). تتمتع هذه القروض بمعدل فائدة أعلى من نظيراتها الدولية، مما يترك المستلمين مضطربين إلى السداد أكثر بمرور الوقت. يأتي هذا مع وجود اتجاه سعودي مفترض للدول النامية على الرغم من: على عكس القروض المقدمة من المؤسسات الغربية، لا تتمتع القروض الصينية بشروط إدارية وبيئية مرتقبة بها. بمعنى آخر، ليست هناك حاجة لإجراء مسوحات بيئية طويلة ومستهلكة للوقت، ودراسات التقييم التكاليف، وإجراءات شفافية مفرطة وغير ذلك الكثير. ومع ذلك، فإن ما حدث للايكوادور ربما يوضح أفضل نوع من التداعيات السلبية التي يمكن أن تحدث عندما يتم تقديم قروض ضخمة إلى البلدان النامية دون أي قيود أو حوكمة بيئية. وفقاً

من خلال وضع معيار عالمي في البنية تحتية للطاقة، يمكن أن تخلى الصين عن علائق الشركات الأمريكية عن الأسواق بأكملها بسبب الافتقار إلى قابلية التشغيل البيني

بالإضافة إلى ذلك، فإن أفضل طريقة لتأمين التحكم، أو على الأقل التأثير على شبكة لطاقة العالمية الافتراضية هذه، هي التحكم في محطات الطاقة التي تساهم فيها أو تأثير عليها.

لبيانات من Inter-American Dialogue، في أواخر عام ٢٠١٨، حصلت الإكوادور على حوالي ١٨،٤ مليار دولار كفروض من بنوك السياسة الصينية - ما يصل إلى حوالي ثلث الدين العام لإكوادور. تم استخدام هذه الأموال لتمويل عدد من المشاريع، أكبرها (بقيمة ١،٧ مليار دولار) هو سد كوكا كودو سنكلير الكهرومائي. لسوء الحظ، كما كشف تحقيق متعمق أجرته صحيفة نيويورك تايمز، فإن مشروع كوكا كودو سنكلير كان كارثة محرجة. تم بناؤه بالقرب من بربان نشط منذ القرن السادس عشر. ليست المنطقة نشطة من الناحية السismولوجية فحسب، ولكن مراجعة مستقلة لعام ٢٠١٠ للمشروع «حذرت من أن كمية المياه في المنطقة

ثم هناك مشاكل مع بناء السد نفسه. القروض الصينية، رغم أنها عادة ما تكون خالية من الحوكمة والمتطلبات البيئية، تأتي بشروط معينة - لا وهي أن مشاريع البنية التحتية يجب أن تشغيل السد لم تدرس منذ ما يقرب من ٣٠ عاماً.»

واستحواذها عليها، من قناة بينما إلى مانزانيلو على ساحل المحيط الهادئ في المكسيك. في هذه الأثناء، قامت الشركات الصينية العملاقة ZTE و Huawei ببناء شبكات اتصالات في العديد من دول أمريكا اللاتينية. وجميع هذه المشاريع المختلفة، بالطبع، تم بناؤها أو يتم بناؤها من قبل شركات قريبة من حكومة الصين أو شركات مملوكة للدولة صريحة. رغم أن وجود الصين في دائرة نفوذ الولايات المتحدة أمر مقلق لواشنطن، فمن الصعب أن ننكر أن بكين لا تساعد المنطقة على تلبية احتياجاتها الهائلة من البنية التحتية. لكن بلدان أمريكا اللاتينية قد لا تستفيد بقدر ما يعتقد الكثيرون أنها مفيدة.

خذ قروض الصين كمثال. من بين القروض المذكورة أعلاه والتي بلغت ١٤١ مليار دولار والتي تم حسابها في عام ٢٠١٧ جاء ١١٥,٣ مليار دولار من بنك التنمية الصيني (المبلغ المتبقى ٢٥,٨ مليار دولار من بنك التصدير والاستيراد



للغاية تمر غالباً في فترات الإزدهار والكساد. عندما تنتهي دورة السلع، كما حدث بعد الأزمة المالية لعام ٢٠٠٨، يمكن للحكومات أن تواجه فجأة خسارة في الدخل والاستقرار السياسي. من الناحية المثالية، ينبغي أن تهدف الاقتصادات النامية إلى تطوير قطاعات التصنيع المحلية الخاصة بها، والتي توفر المزيد من فرص العمل، وتنقل من الاعتماد على الواردات المصنعة وتفتح الباب لمزيد من ريادة الأعمال المحلية.

لسوء الحظ، فإن النمو في استيراد السلع المصنعة الصينية يعني منافسة شديدة لشركات أمريكا اللاتينية. وجد تقرير صادر عن منظمة العمل الدولية عام ٢٠١٧ أنه بين عامي ١٩٩٥ و ٢٠١١، تم تخفيض العمالقة في «أجهزة الكمبيوتر

المحلية. أن توظف شركات إنشاءات صينية مملوكة للدولة وتستخدم معدات صينية، ما يمنع المنافسين الآخرين من المشاركة في عقود تطوير البنية التحتية. هذه الأنواع من الشروط يمكن أن تستبعد الشركات الدولية، والأهم من ذلك، من المشاركة في عملية البناء. بالإضافة إلى ذلك، فإن هذا يحد من التأثير الإيجابي المحتمل على الاقتصاد المحلي، حيث لا يتم توفير سوى القليل من أعمال البناء للعمال المحليين، ولا يوجد طلب محلي متزايد على المواد الغذائية / المنتجات / الخدمات.

إذن كيف ستدفع الإكوادور ثمن هذا السد وكل شيء آخر بقيمة ٤ ١٨، مليار دولار؟ يبقى هذا السؤال بلا إجابة. في غضون ذلك، فهي تسدد للصين قيمة صادراتها: النفط. ولكن تكون أكثر تحديداً، يتعين على الصين أن تحفظ بحالي ٨٠ في

المائة من نفط البلاد (الذي يشكل نحو ٥٨ في المائة من صادرات الإكوادور) بخصم بسبب عقود القروض، التي

تنص على أن الدين يجب أن يسد بالنفط بدلاً من العملة.

إن السعي إلى الحصول على السلع الأساسية يعد أيضاً مثالاً آخر على الكيفية التي لا يفيد بها سلوك الصين الاقتصادي بالضرورة بلدان أمريكا اللاتينية كما يعتقد البعض. على الورق، هناك علاقة تجارية مزدهرة بين الصين والمنطقة: أظهر تقرير صدر عام ٢٠١٨ من اللجنة الاقتصادية لأمريكا

اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي التابع للأمم المتحدة أن قيمة تجارة السلع بين الصين وأمريكا اللاتينية قد نمت من بضعة مليارات في عام ٢٠٠٠ إلى حوالي ٢٦٦ مليار دولار في عام ٢٠١٨. ومع ذلك، ما يهم هو ما يجري تداوله. كما اتضح، في عام ٢٠١٦، شكلت السلع المصنعة ٩١ في المائة من واردات أمريكا اللاتينية من الصين، مقارنة بـ ٦٨ في المائة من بقية العالم. وفي الوقت نفسه، شكلت السلع (خاصة من حيث الأهمية) فول الصويا وخام النحاس وخام الحديد والنحاس المكرر والنفط ٧٢ في المائة من صادرات أمريكا اللاتينية إلى الصين، مقارنة بنسبة ٢٧ في المائة لبقية العالم.

الحفاظ على اقتصادات أمريكا اللاتينية تتركز في السلع واستخراج الموارد لا يفيدهم. بصرف النظر عن عدم إضافة قيمة كبيرة لحياة المستهلكين المحليين، بهذه صناعات دورية

الأهم من ذلك، يمكن أن يؤدي عدم وجود تدابير الشفافية إلى معايير متساهلة للحصول على المواد والبناء. في حالة Coca Codo Sinclair، تم تطوير أكثر من سبعة آلاف بسبب استخدام الفولاذ دون المستوى المطلوب وعدم كفاية مهمة اللحام من قبل شركات البناء الصينية. باختصار، للحصول على قرض قيمته ١٧ مليار دولار، تلقت إكوادور سداً معيناً كبيراً ومتفتاً لا يمكن أن يعمل إلا بنصف طاقته بسبب الموسم الرطب / الجافة في البلاد - وهذا هو الوقت الذي يعمل فيه كل شيء بشكل جيد.

“

والمنسوجات والأحذية، وكذلك التجارة - بمقابلة مليون وظيفة بسبب الواردات الصينية» في الأرجنتين والبرازيل وشيلي والمكسيك وحده. توصل تحليل منفصل إلى أنه «من عام ٢٠٠٨ إلى عام ٢٠١٣، واجه ٧٥ [في المائة] من صادرات المنطقة المصنعة تهديداً من الصين»، على الرغم من أن هذا يمثل تحسناً مقارنة بالفترة بين عامي ٢٠٠٣ و ٢٠٠٨، حيث بلغت النسبة ٨٣ في المائة. بالإضافة إلى ذلك، يخلص هذا التقرير إلى أنه «من غير المرجح أن يأتي التهديد الأقل من إنتاجية أفضل للعمالة في قطاع التصنيع [أمريكا اللاتينية]، لأن إنتاجية الصين تواصل تفوق إنتاجية العمالقة في التصنيع [أمريكا اللاتينية].».

بشكل عام، كان التوسيع الاقتصادي للصين في أمريكا اللاتينية مواطياً للغاية لبكي. فيما يتعلق بالورق، عندما يتعلق الأمر



لا يغطي التدريب الإعلامي الذي ترعاه الدولة الصينية، على سبيل المثال، حرية الصحافة واستقلال التحرير والتقارير الاستقصائية. في الواقع، وجدت لجنة المراجعة الأمنية والاقتصادية بين الولايات المتحدة والصين أن العديد من برامج التدريب الإعلامي هذه - التي تديرها شينخوا، وكالة الأنباء الرسمية التي تديرها الدولة، وصحيفة الشعب اليومية، الصحفة الرسمية للحزب الشيوعي الصيني - «سياسية صريحة» وتهدف إلى تحسين التصورات الأجنبية للصين وإضفاء الشرعية على الحزب الحاكم.»

في أمريكا اللاتينية، هذا النوع من التأثير واضح بالفعل. منذ عام ٢٠١٨، تقوم مجموعة الأبحاث العالمية غير الربحية، على سبيل المثال، بمراجعة المقالات الموجهة إلى جماهير أمريكا اللاتينية التي قدمتها شينخوا وصحيفة الشعب، ووجدت

بالدبلوماسية الدولية، تركز الصين على تعزيز «بناء نوع جديد من العلاقات الدولية مع التعاون المربح للجانبين في جوهره». وهي تسعى إلى تحقيق ذلك من خلال «التبادلات والتعلم المتبادل، وكذلك مواصلة صداقة [الصين وأمريكا اللاتينية] من جيل إلى جيل، «وفقاً لورقة السياسة لعام ٢٠١٦ حول أمريكا اللاتينية. في الممارسة العملية، هذا يعني أن الصين تستخدم ثقافتها الدبلوماسية لتشكيل الأجندة ووجهات النظر المحلية، كل ذلك لخلق بيئة حيث يمكن أن تعمل بأقل قدر من الإضطراب. مثال على ذلك هو مجتمع دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (CELAC)، وهي كتلة إقليمية مكونة من ثلاثة وثلاثين عضواً تستثنى الولايات المتحدة بشكل خاص وينظر إليها على أنها بديل لمنظمة الدول الأمريكية التي تقودها الولايات المتحدة ومقرها الرئيسي (»).

انخرطت بكين في CELAC بحماس عبر منتدى الصين - CELAC وخطة تعاون لالسنوات من ٢٠١٥ إلى ٢٠١٩. تحدد هذه الخطة كيف يمكن للصين ودول أمريكا اللاتينية التعاون بشكل أوسع مع بعضها البعض في مسائل التنمية الاقتصادية، وتعزيز الروابط، كما أنه يوفر للصين، على حد تعبير خوان بابلو كاردينال، مؤلف تقرير عام ٢٠١٧ الصادر عن الصندوق الوطني للديمقراطية (NED)، « إطار سياسة ملائم لتقديم وتعزيز أجندة القوة الناعمة» في المنطقة.

إن الاستثمارات في البنية التحتية إما تتيح نشاطاً اقتصادياً أكبر لصالح المصالح الصينية، أو تدفع بلدان أمريكا اللاتينية إلى مصائد ديون، وتحولها فعلياً إلى خداع اقتصادي. وفي كلتا الحالتين، تستفيد الصين. على الرغم من ذلك، يعد هذا اقتراحاً خطيراً على المدى الطويل: يمكن أن ينمو السكان المحليون في هذه البلدان الساخنين مما يرون أنه إمبريالية جديدة نشأت من الشرق. هذا لا يضيف على صانعي السياسة الصينيين. مع التبصر الشديد، فإنها تكملة في الحكم الاقتصادي مع المبادرات الدبلوماسية والتدابير الأمنية غير التقليدية. هذه، أيضاً، واضحة في أمريكا اللاتينية.

“

أنها تقدم نظرة إيجابية مفرطة للروابط الاقتصادية بين الصين والمنطقة. وفي الوقت نفسه، تساعد الشركات الإعلامية في توسيع نفوذ الصين إلى أبعد من ذلك: في كثير من الأحيان، تقوم كل من البرازيل، وجاماika، وتيليزور في فنزويلا، وتشيلي لا تيرسيرا بنشر مواد من شينخوا، وبيلويز ديلي وتشانيا ديلي، وبالمثل، تشانيا ديلي لديها ملحق «تشانيا ووتش» في الصحف الأرجنتينية دياريو أونو ولا كابيتال وكروليستا.

لا ينبغي أن تتراجعاً و Ashton كثيراً من حملة التأثير العلني هذه، حيث ترى أن هناك جهوداً مماثلة تجري في الداخل أيضاً. لا تنظر إلى أيعد من مجرد وجود معاهد كونفوشيوس داخل الجامعات الأمريكية، وتمويل مؤسسات الفكر والرأي من قبل كيانات مرتبطة بالحزب الشيوعي الصيني، وبالطبع، إدراجات

بعض هذا واضح بوضوح في الخطة نفسها. على سبيل المثال، قدمت الصين «لدول CELAC ٦ منحة حكومية و ٦٠٠٠ فرصة تدريب و ٤٠٠ فرصة لبرامج درجة الماجستير في العمل في الصين بين عامي ٢٠١٥ و ٢٠١٩». ويشير تقرير NED أن بكين قدمت أيضاً المزيد من التمويل للمنح الدراسية الدولية، مع تقريرات رسمية تقدر ٣٧٧٠٠٠ أمريكي درسوا في الصين في عام ٢٠١٤، ارتفاعاً من ٨٤٠٠٠ في العقد السابق. علاوة على ذلك، تخطط الحكومة الصينية لرفع هذا الرقم إلى ٥٠٠٠٠ بحلول عام ٢٠٢٠.

تساعد هذه الموجة من التمويل الخيري الذي يبدو سخياً في الواقع على خدمة مصالح الصين: إنها توفر فرصة للتأثير على آراء أمريكا اللاتينية الحالية والمستقبلية، مما يعطى لهم نظرة متألنة للمجتمع الصيني وإنجازاته. على سبيل المثال،



ومزايا الدولة المستلمة، وسجلات التصويت، وأكثر - مما يجعل من السهل للغاية على الحكومة الفنزويلية ممارسة السيطرة على الحياة اليومية للمواطنين. إن حكام أمريكا اللاتينية الذين يسيطرؤن على هذا النوع من التأثير على سكانهم المحليين يناسبون أهداف بكين بشكل جيد، حيث أنه يسهل على الحكومات سحق المعارضة السياسية - خاصةً أي منها يهدف إلى تحقيق المصالح الاقتصادية الصينية. إذا لم يكن ذلك كافياً، وإذا كانت بعض المنشآت تحتاج إلى حماية أكثر من المعتاد، فقد تقرر الصين رفع الرهان عن طريق إرسال قواتها داخل هذه البلدان. يشير الكتاب الأبيض الخاص باستراتيجية الدفاع الصينية لعام ٢٠١٥ إلى أنه «استجابة للشرط الجديد القائم من المصالح الاستراتيجية المتامية للبلاد، ستشارك القوات المسلحة

توضّح هذه الاستراتيجية، التي يطلق عليها المسؤولون الصينيون «استعارة الصحف الأجنبية»، كيف يمكن لبكين تشكيل خطاب سياسي في الخارج بتكلفة منخفضة نسبياً. تُعدّ الأنشطة العسكرية والأمنية التي تقوم بها الصين في أمريكا اللاتينية أخفّ من مفهوم مبادراتها الاقتصادية - أي شيء جرى للغاية، مثل نشر وحدات عسكرية في المنطقة، من شأنه أن يدقّ أجراس الإنذار في واشنطن وعواصم أخرى.

“

بنشاط في كل من التعاون الأمني الإقليمي والدولي وتأمين مصالح الصين الخارجية بشكل فعال». في الواقع، فإن حماية «أمن مصالح الصين الخارجية» مدرجة عدّاً كمهمة استراتيجية للقوات المسلحة الصينية. ويأتي تقييم أكثر صراحة من عقّيد جيش التحرير الشعبي الصيني المتقاعد يوي جانج، الذي قال إن «جيش التحرير الشعبي الصيني في المستقبل سوف يحتاج إلى الذهاب إلى الخارج لحماية مصالح الصين الخارجية في بلدان على طول مبادرة الحزام والطريق». في أمريكا اللاتينية، هناك هي عدد من الواقع الممكنة. على سبيل المثال، هناك محطة مراقبة فضائية وأقمار صناعية في الأرجنتين تم بناؤها من قبل الجيش الصيني ويتم تأجيرها حالياً بدون أجر للصين لمدة خمسين عاماً. وبالمثل، يمكن الحصول على أي عدد من العشرات من موانئ الشحن التجارية في المنطقة، خاصةً تلك التي بنيت أصلاً أو التي وسعتها الشركات الصينية، وتحويلها إلى قواعد

مدفوعة في الصحف الغربية البارزة. حتى The New York Times و The Washington Post ينقدان تعبيران في الغالب صحيفتي سجل أمريكيتين، تديران وتديران (على التوالي) تدرجان في أقسام تحتوي على محتوى تم إنشاؤه ودفع ثمنه بواسطة China Daily. بدلاً من ذلك، ركزت بكين على استيراد شيء ما إلى أمريكا اللاتينية أقل استفرازاً ولكن ليس أقل إثارة للقلق: نموذج الأمن الداخلي. على سبيل المثال، أنشأت إيكوادور ECU ٩١١: نظام مراقبة فيديو وطني واستجابة لحالات الطوارئ يبلغ ٤٣٠ كاميرا صممتها وصنعتها شركة China National Electronics Import and Export Corporation (CEIEC). وفي الوقت نفسه، تمتلك بوليفيا نظاماً مشابهاً تم إنشاؤه أيضاً بواسطة CEIEC يسمى BOL-١١٠، على الرغم من أنه يعمل حالياً على نطاق أصغر كثيراً (حوالى سنتين مائة أو نحو ذلك الكاميرات) من نظيره الإيكوادوري. ومع ذلك، توصل تحقيق أجرته صحيفة نيويورك تايمز في وقت سابق من العام إلى أنه، في حالة الإيكوادور، فإن بعض لقطات المراقبة «تذهب أيضاً إلى وكالة الاستخبارات الداخلية في البلاد، والتي كانت تحت قيادة الرئيس السابق رافائيل كوريا، لها سجل حافل من المتابعة، ترهيب ومحاكمة المعارضين السياسيين.

«إن مراقبتهم لا يبدو أنه يزعج المواطنين الإيكوادوريين كثيراً. بعد كل شيء، تأخذ المخاوف المتعلقة بالخصوصية والآثار السياسية المحتملة في الحسبان الحقائق اليومية للمخدرات وعنف العصابات في أمريكا اللاتينية. ومع ذلك، ليس من الصعب أن تخيل مستقبلاً يقرر فيه حاكم أمريكا اللاتينية استخدام شبكة المراقبة هذه لأغراض شريرة، مثل تعقب أو معاقبة المعارضين السياسيين، والمنشآت، والقادرون على التظاهر في بلدان على طول مبادرة الحزام والطريق». في الواقع، هناك هي عدد من الواقع الممكنة. على سبيل المثال، لجأت إلى الصين للمساعدة في تصميم برنامج الهوية الوطنية. نظراً لما كان ممكناً بمساعدة شركة ZTE العملاقة للاتصالات الصينية، استلمت حكومة نيكاراغوا مادورو نظام الانتمان الاجتماعي في الصين لإنشاء نظام هوية «بطاقة الوطن». يجمع هذا النظام قرابة هائلة من البيانات عن أي فرد بعينه - بما في ذلك المعلومات الشخصية،



على وضع استراتيجية جغرافية اقتصادية موحدة. إن دمج هذه الوكالات والمكاتب المختلفة في إدارة واحدة (سواء كانت جديدة أو موجودة) برئاسة مسؤول على مستوى مجلس الوزراء مكلف بصياغة وتنفيذ السياسة الاقتصادية الجغرافية من شأنه أن يضع الولايات المتحدة على قدم المساواة مع نظائرها.

بعد ذلك، يجب على صانعي السياسة أن يتبنوا التحدي المتمثل في وضع استراتيجيات إقليمية دولية فعالة من حيث التكلفة لكنها لا تزال فعالة من حيث التكلفة كأداة للفوهة الأمريكية. الصين، كما رأينا، مستعدة لإنفاق مليارات الدولارات في بناء البنية التحتية، ورعاية الفرص التعليمية وغيرها. على سبيل المقارنة، فإن USIDFC، وهي الوكالة الأمريكية المسؤولة عن تمويل مشاريع التنمية الخاصة، لديها ٦٠ مليار دولار فقط لتمويل العالم بأسره - ما يعادل فقط خمسى المبلغ الذي

عسكرية بحجة حماية المصالح التجارية والاقتصادية الصينية. مع قيام الصين بتوسيع وجودها في أمريكا اللاتينية، فليس من المستغرب أن يكون صانعو السياسة الأمريكية ومسؤولو الدفاع يبدون قلقاً متزايداً. هذه هي وجهة النظر المخدرة، التي تطمئن بشدة إلى الانتصار الحتمي للسياسات الاقتصادية النيوليبرالية والحكم الديمقراطي الليبرالي، التي حالت دون

قيام صناع السياسة في الولايات المتحدة بالتصريف عاجلاً. ومع ذلك، يبدو أن واشنطن استيقظت على هذا التحدي الجديد على عتبة أبوابها، لكن ليس لديها على ما يبدو فكرة عن كيفية مواجهته. فالسياسة الحالية لإدارة ترامب، على سبيل المثال، تقرأ وكأنها شيء من الحرب الباردة مباشرة، مع تركيز لا مبرر له على حكومات المنطقة اليسارية ورغبة غير مألوفة في عمليات تغيير النظام التي تدعمها وكالة المخابرات المركزية.

تعني نهاية الفترة الفاصلة بعد الحرب الباردة للألوية في الولايات المتحدة العودة إلى نظام متعدد الأقطاب، أو على الأقل، ثاني القطب. لم يعد من الممكن فصل السياسة الاقتصادية الوطنية عن السياسة العسكرية والدولوماسية: يجب تنسيق كل ذلك معًا لتفادي الآثار الاستراتيجية والاقتصادية لتغير البيئة الدولية. إذا كانت الولايات المتحدة تتوى الإبقاء على ريادتها في صناعات التكنولوجيا الفائقة، والتمويل العالمي، والأهم من ذلك، المساعدات / التنمية الدولية، فمن الواضح أنه يجب عليها أيضًا تطوير إستراتيجية اقتصادية طويلة الأجل تعالج المخاوف المحلية والدولية.

هذا شيء يبدو أن حلفاء أمريكا قد أدركوه بالفعل: أعلن وزير الشؤون الاقتصادية والطاقة الألماني، بيتر التمير، أن الحكومة الألمانية يجب أن تكون قادرة على شراء حصص في شركات مهمة من الناحية النظامية إذا كان ذلك يعني الحفاظ على الأمن القومي. بشكل منفصل، طرح Altmaier ونظيره الفرنسي، برونو لو مایر، ببياناً مشتركاً يقترح «سياسة صناعة أوروبية تهدف إلى حماية وتعزيز» الأبطال الأوروبيين «». سيتعين على الولايات المتحدة أن تبدأ التفكير وفقاً لخطوط مماثلة. ستكون الرئاسة، وكذلك قيادة الكونغرس، ضرورية. السؤال هو، من أين نبدأ؟

من المحتمل أن تكون نقطة البداية الجيدة هي القيام ببعض عمليات تنظيف المنازل: فالحكومة الأمريكية غير قادرة حالياً

جزء من ذلك هو الاعتراف بأن الصين أصبحت بالفعل متورطة إلى حد كبير فيما تعتبره واشنطن مجال نفوذها المحلي. على نطاق أوسع، والأهم من ذلك، جزء منه هو حقيقة أن مؤسسة السياسة الخارجية الأمريكية قد استيقظت أخيراً من ما وصفه الصحفى جيمس مان في عام ٢٠٠٧ بـ «خيال الصين» - المثالية الليبرالية الجديدة المتمثلة في أن التحرير الاقتصادي في الصين سيؤدي حتماً إلى التحرير السياسي والاجتماعي.

“

قدمت الصين إلى بلدان أمريكا اللاتينية وحدها. سيعين على واشنطن أن تكون مبدعاً لضمان حصولها على أكبر قدر من الضجة.

أفضل طريقة لتحقيق ذلك هي من خلال دعم الجهود التي تساعد البلدان النامية على مساعدة نفسها. على سبيل المثال، يمكن للولايات المتحدة أن تساعد في تطوير البنية التحتية عن طريق تمويل التقييمات البيئية أو شروط التشاور المجتمعي التي تأتي مع قروض البنك الدولي. بدلاً من ذلك، ربما يمكنها تمويل أقسام التخطيط الحضري أو الهندسة في جامعات أمريكا اللاتينية، مما ينتج عنه خبراء مدربون تدريباً أفضل يمكنهم الإشراف بشكل صحيح على مشاريع البنية التحتية المحلية والإقليمية. بشكل منفصل، يمكن للولايات المتحدة الاستفادة من أكبر أصولها - القوة المالية الهائلة لقطاعها الخاص - من خلال تشجيعها على شراء وإعادة تمويل ديون أمريكا اللاتينية إلى الصين بشروط سداد أطول. إن Akin بالنسبة



المؤتمر الوطني لحزبه. يعلن: في المكسيك ديل نورتي يملك المكسيكيون لعبة - يسميها البعض رياضة. وضع الفلاحون عربين في زجاجة كبيرة، ثم أخذوا الرهان على ما سيفوز في النضال. ببطء تدور العقارب حول بعضها البعض، حتى ينتقد أحدهم الآخر، ويضربه ميتاً. على الرغم من أن السياق مختلف تماماً، إلا أن هيرميون حق في أمر واحد: الأمريكية، في الواقع، مكان صغير، ولديهما قوتان عظيمتان مثل الصين والولايات المتحدة تتنافسان على هذه الكتلة الأرضية، وهو اقتراح محفوف بالمخاطر. من أجل الحفاظ على الاستقرار الإقليمي والحفاظ عليه، يجب أن تتوقف واشنطن عن استخدام قوتها وأن تتعلم من جديد فن النفوذ مثل المغتصب (سرع وأنيق ودقيق). قبل كل شيء، ما لا يطاق هو الموقف غير المسؤول تجاه القوة واستخدامها. إذا كانت هناك ميزة لا تضاهى لا تزال تمتلكها الولايات المتحدة على الصين، فهي لا تزال تستطيع إبراز سلطة ثقافية

إلى Brady Bonds التي كانت رائدة في الثمانينيات، يمكن أن تخفف هذه المبادرة من النفوذ الصيني وتقلل من أعباء الدفع التي تواجهها هذه البلدان.

أخير، يجب على الولايات المتحدة العمل على تحسين علاقاتها الدبلوماسية مع دول أمريكا اللاتينية. ستكون هذه مهمة صعبة، على أقل تقدير، بالنظر إلى كل من التحركات الأخيرة للادارة الحالية، وعلى نطاق أوسع، تاريخ واشنطن التدخلات العسكرية والانقلابات ما مع المنطقة، والذي يشمل التدخلات العسكرية والانقلابات المتعددة، والفرضيات الاقتصادية وغيرها. عادة ما يكون لدى النقاد شكوى مفضلة يمكنهم قراءتها من الذاكرة. سيتطلب التغلب على هذا إعادة النظر في عقيدة مونرو في سيادتها الأصلي: ليس كذرية للسيطرة الإمبريالية على نصف الكرة الغربي، بل مسؤولية حماية «جمهورياتنا الشقيقة» في العالم الجديد من المكائد السياسية للعالم القديم.

أحد الطرق الممكنة لهذا التغيير هو منظمة الدول الأمريكية.

يرى منتقدو أمريكا اللاتينية للمؤسسة أنها تهيمن عليها الولايات المتحدة، بينما تشعر واشنطن في كثير من الأحيان بأنها لا تملك إلا سلطة قليلة عليها. في الواقع، فإن المنظمة تكافح بسبب مهمة غير محددة، وتركيز غير واضح، وفرة في البرامج والمشاريع التي انتشرت خارج نطاق السيطرة ولكنها تفتقر إلى الميزانية اللازمة للعمل. إصلاح OASto بمثابة منصة

“ جميع المنظمات ذات الصلة تنتشر في جميع أنحاء واشنطن في مكاتب مختلفة. يقع الممثل التجاري للولايات المتحدة، على سبيل المثال، في المكتب التنفيذي للرئيس، بينما توجد إدارة التجارة الدولية في وزارة التجارة. وفي الوقت نفسه، فإن بنك التصدير والاستيراد، ووكالة التجارة والتنمية الأمريكية، ومؤسسة تمويل التنمية الدولية (USIDFC) وغيرها الكثير هي كيانات مستقلة.

وأخلاقية يحظى بها الناس في جميع أنحاء العالم. لا يزال الأفراد يتطلعون إلى فكرة وجود حكومة عادلة وديمقراطية تاحترم سيادة القانون وحرية التعبير وحرية الدين وما إلى ذلك. تكشف الصين، رغم كل تقدمها الاقتصادي، عن نقاط الضعف الخاصة بها في كل مرة تقوم فيها بقمع الأقليات الدينية، أو إسكات المعارضة الداخلية، أو فشلها في إقناع الدول الأخرى بنجاح بأن تصبح تابعة لتكامل ثقافي صيني أكبر. لا يمكن أن تقنع، لذلك يجب أن يجبر. في أمريكا اللاتينية رغم ذلك، فإن القوة الصلبة ذات فائدة محدودة. القوة الناعمة من خلال النفوذ الاقتصادي والدبلوماسي ستستمر في المنطقة. هذا شيء يجب على واشنطن التفكير فيه.

أكثر موثوقية للتعاون الاقتصادي الإقليمي، والفرص التعليمية والدعوة للمعايير الديمقراطية يمكن أن تتحقق فوائد متعددة. والأهم من ذلك، أن تفوض السلطة والمسؤولية إلى دول أمريكا اللاتينية من شأنه أن يرسل إشارة إلى أن الولايات المتحدة قادرة ومستعدة للاستماع إلى آراء واهتمامات نظرائها. كل هذا يمكن تحقيقه بحسن نية: الميزانية السنوية الحالية لمنظمة الدول الأمريكية تبلغ ٤٠ مليون دولار. إن إضافة بضعة ملايين إضافية، ولا حتى جزء صغير من ما تتفق عليه الحكومة الأمريكية في مكان آخر، من شأنه أن يحقق عائدات دبلوماسية هائلة.

في كتاب «روبرت أوف سوبيل» *«For Want of a Nail»*، وهو كتاب تاريخي بديل، يلقي السياسي المكسيكيخيالي بيادرو هيرميون خطاباً صارماً في السياسة الخارجية في

المصدر:

- Carlos Roa, The United States is Losing Latin America to China: In Latin America, hard power is of limited utility; soft power through economic and diplomatic influence will carry the day in the region, national interest, August 15, 2019.



## القومية المفرطة في المملكة العربية السعودية موجودة لتبقى

بواسطة ريان بول

ترجمة : هبة علي حسين



مع ضعف أجهزتها الدينية والاقتصادية ، سعت الرياض إلى استخدام القومية كخيار لإصلاح العلاقة المتوترة بين الحكام والمحكومين.

المملكة العربية السعودية تعدل عقدها الاجتماعي للابتعاد عن الدين وتوجه القومية ، فهي تستنزف السلطة بعيداً عن المتطرفين الدينيين لكن في القيام بذلك ، فإنه يمنح القوة أيضًا لعلامة تجارية جديدة من الراديكاليين السعوديين: القومي المتطرف. وبينما لا يسعى التيار القومي المتطرف السعودي إلى نفس الخلافة العنيفة والعالمية مثل المتطرفين السعوديين السابقين مثل أسامة بن لادن ، إلا أنهم يشكلون خطراً حقيقياً ليس فقط على سمعة المملكة ، بل على عقلية أكثر استقلالية دول الخليج العربية المجاورة ، وجوانب



المتطرفون - معظمهم من الرجال ، وغالبًا ما يكونون شبابًا ، يقومون بدوريات على وسائل التواصل الاجتماعي ، وأحياناً بلغات أجنبية مثل الإنجليزية. فهي تساعد في صياغة سرد سمعة المملكة وإنشاء خطوط حمراء جديدة يجب على الرياض أخذها في الاعتبار عند صياغة السياسة. في عام ٢٠١٨ وحده ، ساعدوا في تأجيج التوترات الكندية السعودية. هتفوا باحتجاز الناشطات في مجال حقوق المرأة ؛ تجدد عمليات الإعدام الجماعي للمعارضين السياسيين ؛ ببر مقتل جمال خاشقجي ، بينما كان يرتدى عباءة الحفاظ على النظام العام بمجرد أن احتجزته الشرطة الدينية. مع احتفاء محرمات المؤسسة الدينية القديمة ، ينتقل القوميون المتطرفون إلى السيطرة على الرأي العام.

في بعض الأحيان ، يعتبر القوميون المتطرفون أدوات مفيدة للدولة لفرض السياسة وتشكيل المشاعر العامة وتعديل العقد الاجتماعي. مع اكتساب القومية للمصداقية ، فإن قلق المؤسسة الدينية مع الإصلاح الاجتماعي سوف يصبح غير ذي صلة بشكل متزايد - وهو تطور مهم في شخصية الدولة ، حيث أن العديد من الإصلاحات الاجتماعية ، مثل السماح للنساء بالسفر والعمل بحرية ، هي أيضاً اقتصادية بطبيعتها. كما سيساعد على عزل المتطرفين الدينيين داخل المملكة

ينفذ ولی العهد الأمير محمد بن سلمان ونوابه القوميين المتطرفين ، سعود القحطاني ووكالاته في مركز الدراسات والإعلام ، حملة واسعة النطاق ضد الناشطين والأكاديميين والمؤثرين والشخصيات العامة لتحويل المملكة العربية السعودية بسرعة العقد الاجتماعي. الضرورات المحركة لهذا التحول متعددة. في جوهره ، العقد الاجتماعي السعودي هو سنوات عفا عليها الزمن. ساعد ولاء المؤسسة الدينية منذ فترة طويلة ، وخاصة بعد حصار مكة في عام ١٩٧٩ ، في توجيه المجتمع السعودي إلى الحكم الملكي. لكن الدين السعودي آخذ في التغير ، مما يقوض الفعالية السياسية لرجال الدين الذين استطعوا ذات يوم حشد أتباع العلم. أصبح نظام الرفاه من المهد إلى اللحد في المملكة غير مقبول على نحو متزايد ؛ في الوقت الذي كانت فيه الرياض تستطيع صرف أموال على مواطنين ومناطق جامحة لشراء الولاء ، يجب على الدولة الآن أن تجد وسائل لتحويل مواطنيها إلى عمال منتجين يزدهرون في القطاع الخاص المحتضن حالياً. مع ضعف المجالس الدينية والاقتصادية ، سعت الرياض إلى استخدام القومية كخيار لإصلاح العلاقة المتوترة بين الحكام والمحكومين. على أطراف هذه الحركة القومية المتنامية يوجد القوميون



إلى جبهة موحدة ضد إيران. بالإضافة إلى ذلك ، لم تتضمن عُمان قط إلى مقاطعة قطر ، وشعرت مسقط بأنها معرضة بدرجة كافية للنقد السعودي لتأييد الولايات المتحدة بشدة. تدابير ، مثل دعوة رئيس الوزراء الإسرائيلي بنيامين نتنياهو إلى مسقط في نوفمبر ٢٠١٨ ، لطمأنة تحالفها مع الأميركيين. (كما فتحت قاعدة عسكرية مع بريطانيا ، الأولى منذ إنتهاء الاستعمار في عام ١٩٧٠). وأخيراً ، فإن

العربية السعودية ؛ على الرغم من أن الأيديولوجية الجهادية حصلت على هزيمة دعاية لاذعة بدمir النسخة الإقليمية للدولة الإسلامية ، إلا أن الشباب السعوديين ، ولا سيما في المقاطعات الداخلية التي يتم تجاهلها من خلال الإصلاحات المضطربة في المملكة . في أوقات أخرى ، وقد ساعد القوميين المتطرفون في المملكة العربية السعودية أيضاً على دفع الخلاف الدبلوماسي الكندي السعودي في أغسطس ٢٠١٨ والذي قطع العلاقة طويلة الأمد بين كندا والطلاب السعوديين ، والتي هددت بعرقلة العلاقات التجارية بين البلدين. كما أثار القوميون المتطرفون التوترات مع إيران: في مقال افتتاحي في صحيفة أراب نيوز المدعومة من الدولة في مايو ٢٠١٩ (والتي تعد

أثبتت القوميون المتطرفون أنهم يمثلون مخاطر السمعة والسياسة بالنسبة إلى الرياض التي تحاول جذب الاستثمارات الأجنبية والحفاظ على التحالفات الاستراتيجية. القحطاني مسؤول على نطاق واسع عن عملية خاشقجي الفاشلة ، وهي قضية أفسدت العلاقات بين المملكة العربية السعودية والكونгрس الأمريكي.

“

النزاع الإقليمي الطويل بين الكويت على حدودها الغنية بالنفط مع المملكة العربية السعودية سيواجه بشكل متزايد صراعات قومية لم تكن موجودة من قبل. ربما الأهم من ذلك كله ، أن القومية السعودية الجديدة سوف تضفي عليها الدعم السياسي الذي تحتاجه لمقاومة التأثير الأجنبي لتغيير سلوكها. مع تزايد قلق الحلفاء الغربيين بشأن سجل المملكة العربية السعودية في مجال حقوق الإنسان وسلوكها في اليمن ، ستضغط الضغوط من الحلفاء لتغيير سلوك المملكة العربية السعودية ضد المطالب القومية الملكية للحفاظ على سيادة المملكة. سيكون هذا تغييراً ملحوظاً منذ الأيام الحرجة لجورج بوش والملك عبد الله ، عندما ساعد بوش في الضغط على الملك لإجراء انتخابات بلدية كجزء من أجندته الحرية الإقليمية. قد يجد حتى الحلفاء المقربون من المملكة أنه كلما ازدادت مكاسب القومية في المملكة العربية السعودية ، كلما أصبحت عقول مسؤوليها أكثر انفلاتاً.

جزءاً من الشركة السعودية للأبحاث والنشر في المملكة العربية السعودية ، وهي أداة رئيسية في دفع الرواية القومية ، وهي هيئة التحرير طالب بضربيات عسكرية تأديبية ضد إيران انتقاماً لمحاجين الناقلة في خليج عمان وهجمات الحوثيين على البنية التحتية النفطية السعودية. علاوة على ذلك ، أبدى القوميون السعوديون تسامحاً أقل مع الانحراف الإقليمي لدول الخليج العربية المجاورة. لقد تحملت قطر وطأة هذه الهجمات ، وأصبح الحصار مغروراً بروح قومية يصعب رفضها إذا وجدت الرياض حلاً مع الدولة. في المستقبل ، قد تواجه عمان والكويت غضب هؤلاء القوميين. كان السلطان قابوس العماني مستقلاً بما فيه الكفاية ، خاصة مع إيران وقطر ، لمواجهة ضغوط الرياض. ساعد قابوس في إحباط محاولة سعودية لتعزيز مجلس التعاون الخليجي الإقليمي إلى اتحاد خليجي في عام ٢٠١٣ ، الأمر الذي أزعج إستراتيجية المملكة العربية السعودية لتحويل دول مجلس التعاون الخليجي

المصدر:

- Ryan Bohl, Saudi Arabia's Hyper-Nationalism Is Here To Stay, August 18, 2019, <https://nationalinterest.org/feature/saudi-arabia%E299%80%s-hyper-nationalism-here-stay-74076>



## الحرب الأمريكية القادمة وسبل مواجهة القوى العظمى

بقلم : BY ELBRIDGE COLBY  
ترجمة : روى خليل سعيد

لقد انتهى عصر التفوق العسكري الأمريكي غير المقيد. إذا تأخرت الولايات المتحدة عن تطبيق مقاربة جديدة، فإنها تخاطر بخسارة حرب على الصين أو روسيا - أو التراجع في أزمة لأنها تخشى من ذلك - مع عواقب وخيمة على مصالح أمريكا. بدأت استراتيجية الدفاع الوطني لعام ٢٠١٨ التابعة لوزارة الدفاع الأمريكية في تصحيح المسار اللازم لمواجهة هذا التحدي. كما قال وزير الدفاع آنذاك جيمس ماتيس في كانون الثاني (يناير) من ذلك العام، أصبحت منافسة القوى العظمى - وليس الإرهاب - من أولويات الپنتاغون الآن. لكن في حين أن ملخص الاستراتيجية يوفر رؤية واضحة، فإنه يترك الكثير ليتم توضيحه. ما الذي يجب أن يترتب على هذا التحول نحو منافسة القوى العظمى للجيش الأمريكي؟

“

أن تتولى بشكل معقول السيطرة على حلفاء واشنطن وشركائها في مواجهة المقاومة الأمريكية. إذا فعلوا ذلك - أو حتى إذا كانوا قد أقعوا جيرانهم بأنهم يستطعون ثم استخداموا هذا الخوف لإغراقهم - فيمكنهم كشف التحالفات الأمريكية والتحول لصالحهم إلى موازين القوى في أوروبا وآسيا. إذا فعلت الصين ذلك في غرب المحيط الهادئ، فقد تسيطر على أكبر منطقة في العالم وأكثرها ديناميكية من الناحية الاقتصادية. إذا فعلت روسيا ذلك، فسيمكنها كسر حلف الناتو وفتح أوروبا الشرقية أمام الهيمنة الروسية. لذلك يجب ألا تمنج بكين وموسكو هذا الانفتاح، وللهذا السبب يجب على واشنطن ألا تركز على المقايس المجردة لتفوقها العسكري - مثل عدد شركات النقل التي تضعها في البحر أو مقدار ما تتفقه مقارنة بالدول الأخرى - وقدرة حلفائها الواضحة على هزيمة العدوان الكبير في سيناريوهات محددة ومعقولة ضد حليف ضعيف أو شريك مؤسس مثل

للإجابة، يجب أن نفهم أولاً المشهد الجغرافي السياسي الحالي. كما كان الحال دائمًا، فإن الشاغل الرئيسي للولايات المتحدة هو الحفاظ على مستويات كافية من القوة العسكرية؛ وبدون ذلك، لن يكون هناك شيء لحماية واشنطن من أسوأ أشكال الإكراه وكل حافز للمعارضين الطموحين لاستغلال النفوذ الذي تلا ذلك. ولهذا السبب إلى حد كبير، لدى الولايات المتحدة مصلحة دائمة في الوصول المفتوح إلى المناطق الرئيسية في العالم - وخاصة آسيا وأوروبا - لضمان عدم تحول قوتها الكامنة ضدها. تقوم الولايات المتحدة بذلك عن طريق الحفاظ على توازن القوى في هذه المناطق من خلال شبكة من التحالفات. هذه الشرادات ليست غاية في حد ذاتها، بل هي الطريقة التي تتأكد بها الولايات المتحدة من عدم سيطرة أي دولة على هذه المجالات الحساسة. روسيا والصين خاصة هي الدول الوحيدة التي يمكن



النصر، كما يقول المثل القديم، ليس نهائياً أبداً، ويولد إحباطه. هذا اليوم يأخذ شكل جيشين، رغم اختلافهما، يشكلان تهديدات خطيرة ومكثفة للحلفاء الأميركيين والشركاء المؤسسين في أوروبا الشرقية وغرب المحيط الهادئ.

طورت كل من الصين وروسيا أيضاً قوات تقليدية سريعة الانتشار و المسلحة بشكل مخيف يمكنها استغلال الفتحات التي يمكن أن تخلقها أنظمة AD / A ٢.

على الرغم من هذه التطورات، لا تزال الصين وروسيا تدركان أنه في الوقت الحالي، سيتم هزيمتها إذا تسببت هجماتهما في استجابة كاملة من الولايات المتحدة. المفتاح بالنسبة لهم هو الهجوم والقتل بطريقة تقييد واحتلال نفسها بما يكفي لهم لضمها مكاسبهم. وهذا يعني التأكيد

يمكن جوهر تحدي البلدين للجيش الأمريكي في ما يطلق عليه عادةً أنظمة منع الوصول / منع الوصول إلى المناطق (AD / A ٢): بعبارات أكثر عامية، مجموعة واسعة من الصواريخ، الدفّاعات الجوية، والقدرات الإلكترونية التي يمكن أن تدمر أو تحيد قواعد الولايات المتحدة والقوات المتحالفّة معها والسفن السطحية والقوات البرية والأقمار الصناعية والعقد اللوجستية الرئيسية في متناول أيديهم.

من أن الحرب قد خاضت بشروط محدودة بحيث لا ترى الولايات المتحدة أنها مناسبة لتحمل ثقلها الكامل. تعد الهجمات المركزية المصممة لإسقاط الأعضاء المستضعفين من شبكة التحالف في واشنطن هي الاستراتيجية الهجومية المتماثلة في العصر النووي، والتي لا يمكن لأي شخص أن يتحمل عوائق الحرب الكلية.

الشكل الأكثر وضوحاً لاستراتيجية الحرب المحدودة هذه هو الأمر الواقع. مثل هذا النهج ينطوي على مهاجم يسيطر على الأرض قبل المدفع ويمكن لراعيها أن يتفاعل بما يكفي ومن ثم التأكد من أن الهجوم المضاد اللازم لإخراجها سيكون محفوفاً بالمخاطر ومكلفاً ودعواناً إلى درجة أن الولايات المتحدة ستتحمّل عن تصعيدها - ليس أقلها بسبب ذلك ديرى حلفاؤه أنه غير مبرر ويرفضون دعمه. خطة الحرب هذه، إذا تم تتنفيذها بمهارة في دول البلطيق أو تايوان، يمكن أن تهزم الولايات المتحدة.

تايوان. بمعنى آخر، يجب على الولايات المتحدة الاستعداد للقتال وتحقيق أهدافها السياسية في حرب مع قوة عظمى. القيام بذلك لن يكون سهلاً. كانت آخر مرة استعدت فيها الولايات المتحدة لمثل هذا الصراع في الثمانينيات، وآخر مرة قاتلت فيها كانت في الأربعينيات. لكن هذا هو السبب وراء وجوب قيام واشنطن فوراً باستعداد نفسها إذا أرادت ردع معركة أخرى بين القوى العظمى الآن.

سيحتاج الجيش الأمريكي إلى تغيير جذري للتحضير لهجمات محتملة من الصين أو روسيا. لمدة جيل، عمل البناتاغون على ما يمكن تسميته نموذج عاصفة الصحراء، والذي بمحاجة استقلت الولايات المتحدة المزايا التقنية الهائلة التي طورتها في السبعينيات من القرن الماضي لبناء جيش قادر على السيطرة على أي خصم في التسعينيات والالقينيات، عندما كانت تفتقر إلى منافسة الأقران.

تجلى هذا النهج في حرب الخليج الفارسي ١٩٩١-١٩٩٠. بعد أن استولى العراق على الكويت في أواخر صيف عام ١٩٩٠، نشرت الولايات المتحدة أولًا قوات لحماية المملكة العربية السعودية. خلال الأشهر الستة التالية، جمعت واشنطن انتلافاً واسعاً وبنت جيلاً حديدياً من الطائرات

والدبابات والسفن الحربية والذخيرة وكل تعبير آخر عن القوة العسكرية. بمجرد أن كانت الولايات المتحدة جيدة وجاهزة، شنت حملة جوية مضطربة قصفت الجيش العراقي وسرعان ما فرقت سيطرة كاملة على المجال الجوي الكويتي والعراقي. وطرد الغزو البري اللاحق العراقيين بسرعة من الكويت، وبعد ذلك أنهت الولايات المتحدة الحرب بسرعة وفق شروطها المفضلة.

أحاط العالم علمًا بالقوة الهائلة للجيش الأمريكي. حتى اليوم، لم تجرؤ أي دولة أخرى على مهاجمة حليف الولايات المتحدة. تم تعظيم هذه النقطة فقط من البراعة التي أظهرتها الولايات المتحدة في حروبها ضد صربيا وطالبان في أفغانستان وال العراق في عام ٢٠٠٣. المشكلة اليوم، مع ذلك، هي الطريقة التي نجحت بشكل جيد ضد أعداء الدولة المارقة الذين سيفشلون ضد الصين أو روسيا. ذلك لأنهم أمضوا السنوات العشر إلى العشرين الماضية في تحديد كيفية تقويضها على وجه التحديد.



الولايات المتحدة إلى عدد صغير من قواعد المحاور الثابتة التي كانت محصنة بشكل أساسي من هجوم العدو ثم شن هجوماً ساحقاً من هناك. جعلت التحسينات في التكنولوجيا العسكرية الآن هذه المسارات والقواعد اللوجستية عرضة لهجوم العدو في كل خطوة.

تحتاج القوة الجديدة إلى القتال من بداية القتال على الفور لتفادي هجوم العدو، وإلى جانب قوات المتابعة القادمة، إنكار الأمر الواقع. لإنجاح هذه الاستراتيجية، سيتطلب وضع قوة أكثر فتكاً ورشاقة وجاهزة. للوصول إلى هناك، يجب على الجيش الأمريكي جعل قواعده وموقع عملياته أكثر قابلية للدفاع ومرنة وكذلك أكثر تشتت جغرافياً. ولا يمكن حصر هذه الجهدود في القواعد الأمريكية. يجب أن

التحالفات والشراكات، تحتاج القوات المسلحة الأمريكية إلى التكيف للتعامل مع تهديد محتمل للقوة العظمى. سيتطلب ذلك إجراء تغييرات كبيرة في الطريقة التي يتم بها تحديد حجم الجيش الأمريكي وشكله ووضعه وتوظيفه وتطويره - تغيير من نموذج عاصفة الصحراء إلى نموذج مصمم لهزيمة نظريات النصر الصينية والروسية المعاصرة.

يجب على الجيش الأمريكي أن ينتقل من حرب تصاعدت إلى ساحات القتال بعد انتقال العدو إلى حقل يمكن أن يُؤخِّر، ويُحيط، وينكر بشكل مثالي محاولة الخصم لإقامة أمر واقعي من بداية الأعمال العدائية ومن ثم هزيمة غزوه. سيتطلب ذلك وجود جيش يستطيع، بدلًا من إقامة هيمنة ساحقة بشكل منهجي في مسرح نشط قبل دفع العدو إلى الوراء، أن يصد هجمات العدو فوراً ثم يهزم استراتيجية حتى بدون هيمنة كهذه.

بقيامها بذلك، يجب على الولايات المتحدة أن تثبت أن معركتها معقولة ومتاسبة، تاركة العباء الرهيب المتمثل في التصعيد الكبير على الخصم. بمجرد أن يتم إفساد غزوهم ثم إيقافه، ستضطر

بكين أو موسكو إلى اختيار ما إذا كانت ستتصعد الحرب بطرق تعزز عزم الولايات المتحدة وتجلب الآخرين إلى جانبها - أو تستقر بهزيمة حقيقة، وإن كانت محدودة. أنتج هذا المعيار قوة تشدد على نشر أعداد كبيرة من القوات المحسنة لضرب أمثل العراق وإيران وكوريا الشمالية - وهو بالضبط نوع القوة التي تكيفت معها الصين وروسيا. في المدى القريب، سيحتاج البُنَاطُاغُون إلى جعل قواته الحالية أكثر فتكاً، على سبيل المثال بتزويد الطائرات والسفين الأمريكية بمزيد من الصواريخ بعيدة المدى المصممة لإغراق سفن غزو العدو. على المدى الطويل، سيحتاج الجيش إلى المضي قدماً، باستخدام الذكاء الاصطناعي وأنظمة الحكم الذاتي بطرق يمكنها صد الهجمات الشديدة من جانب الصين التي تستغل نفس التكتيكات.

لكن الجيش الأمريكي، حتى المزود بأفضل التكتيكات، لا يمكن أن يتوقع النجاح ضد القوى الكبرى ما لم يعيد التفكير في وضعه. كان نموذج الجيش الأخير عبارة عن قوة تعتمد على زيادة القوات، عند الحاجة لـ إخراج الخصم من الأراضي المتحالف، سوف تتدفق تدريجياً وأماناً من

منذ نهاية الحرب الباردة، ركزت خطة تخطيط البُنَاطُاغُون للقوة - المبادئ التوجيهية التي تحدد عدد القوات وأنواعها التي تحتاجها - على القدرة على خوض حربين متزامنين ضد ما يسمى بالدول المارقة.

“

يتحول جهاز الجيش الأمريكي بأكمله - بما في ذلك شبكة اللوجستيات وأنظمة الاتصالات الخاصة به - من الافتراض إلى الحرمة إلى توقع تعرضه لهجوم أو اضطراب مستمر مع الاستمرار في أداء مهامه بفعالية. لم يعد بإمكان القوات الأمريكية الاعتماد على أنظمة رائعة تعمل بها منش ضئيل للفشل.

يتطلب تحقيق هذه الأهداف أيضاً اتباع نهج جديد في طريقة استخدام القوات المسلحة. توفر استراتيجية الدفاع الوطني نموذجاً فعالاً، يسعى إلى توجيه القوات الأمريكية والقوات المتحالف معها نحو حرمان الصين أو روسيا من القدرة على الاستيلاء على الأراضي بسرعة ثم تشدید مكاسبها في الواقع. يدعو النموذج، أولاً، الوحدات الصغيرة من القوات الأمريكية إلى العمل بشكل أوثق نحو الخطوط الأمامية المحتملة إلى جانب الشركاء المحليين في ما يسمى طبقة الاتصال لبناء العلاقات، وحرمان الخصوم من القدرة على التلاعب بالمعلومات، وتهيئة الظروف للمعركة المحتملة. ثانياً، يجب أن تتوارد طبقة حادة ومرنة من القوات الأمريكية والقوات المتحالف معها في أو بالقرب من



يجب أن تركز التدريبات مع الحلفاء الأوروبيين على شحذ قدرتهم على الدفاع عن الناتو أكثر من التركيز على الرمزية السياسية.

الجزء الأخير من استراتيجية الدفاع الأمريكية التي تحتاج إلى تغيير هو العلاقة مع الحلفاء والشركاء. على عكس فترة ما بعد الحرب الباردة، تحتاج الولايات المتحدة إلى حلفائها المساعدة في تخفيف الغزو الروسية أو الصينية، لكنها تستجيب أيضاً للأزمات وتدير التهديدات الثانية في جميع أنحاء العالم. القوات الأمريكية ليست ببساطة كبيرة بما يكفي ل القيام بكل ذلك بذاتها - ونظراً لضرورة تركيز البنتاغون على التنافس مع بكين وموسكو، يجب أن يكون تركيز الجيش الأمريكي في المستقبل على

الحلفاء أو الشركاء المعرضين للخطر لتأخير أو تقويض أو رفض تقدم العدو، وبالتالي إحباط الأمر الواقع. ستكون مهمتهم هي توفير الوقت والمساحة لتعزيزات طبقة الزيادة القادمة من أماكن بعيدة والتي يتم تدريبها على الوصول، والتقاط معداتهم، والاندماج مع القوات الصديقة الموجودة بالفعل في الميدان، والانتقال بسرعة إلى القتال. ستتمرّز القوات الرئيسية التي لا يمكن نشرها بسرعة، مثل وحدات الدفاع الجوي والمركبات المدرعة، بالقرب من مجالات المعركة المحتملة، بينما سيتم تدريب عناصر القوة الأكثر مرونة - مثل المشاة والطائرات التكتيكية - على الوصول إلى العدو وإشراكه. قبل أن تتمكن من ختم الأمر الواقع.

لكي تركز الولايات المتحدة جيشها على الاستعداد للصراع

بين القوى العظمى، فإنها تحتاج إلى استخدامه بشكل أقل في المهام الثانوية.

على مدى الجيل الأخير، وخاصة منذ أحداث ١١ سبتمبر، ارتفع معدل العمليات العسكرية للجيش الأمريكي بشكل ملحوظ. لم تكن القوات الأمريكية ملتزمة بشكل مستمر في الشرق الأوسط وأسيا الوسطى وإفريقيا فحسب، بل إن العدد من الوحدات التي لا تشارك مباشرة في تلك الحروب كانت تشارك باستمرار في عمليات مثل الرحلات البحرية والتمارين التي تهدف إلى ردع الأعداء وأوكد

الحلفاء. هذه العوامل أدت إلى تأكيل استعداد القوة لصراع دائم. هذا يجب أن يتغير. ستستند حسابات بكين أو موسكو حول مهاجمة أو إثارة الأزمات على حلفاء واشنطن إلى تقييم لكيفية اندلاع الحرب - وخاصة ما إذا كانت نظرية النصر ستنتهي - وليس على مجرد وجود سفن أمريكية. علاوة على ذلك، فإن طمانة الحلفاء ليس غاية في حد ذاته - ردع الهجوم هو الهدف الصحيح. يجب ضمان الحلفاء بما يكفي لمنع الانهزامية أو الانحناء، لكن الكثير من الطمأنينة يشجع الركوب الحر، الذي لم تعد واشنطن قادرة على تجاهله.

نتيجة لذلك، فإن الكثير من الجيش الأمريكي ليس جاهزاً كما ينبغي أن يكون لمحاربة روسيا على دول البلطيق أو الصين على تايوان. لتصحيح هذه المشكلة، يجب على طياري القوات الجوية والبحرية قضاء المزيد من الوقت في التدريبات الراقية ومدارس التدريب وقضاء وقت أقل في الدوريات الجوية في الشرق الأوسط، وينبغي على وحدات الجيش ممارسة القتال مع الروس وقضاء وقت أقل في عمليات مكافحة التمرد.

“

الجودة بدلاً من الحجم. ينبغي على واشنطن تشجيع الحلفاء المختلفين على التركيز على الأدوار المختلفة، اعتماداً على وضعهم العسكري ومستوى تتميّزهم. ينبغي على حلفاء الخط الأمامي والشركاء مثل اليابان وبولندا وتايوان ودول البلطيق التركيز على قدرتهم على كبح الهجمات الصينية أو الروسية على أراضيهم وتقييد قدرة بكين أو موسكو على المناورة من خلال المجال الجوي والمجري المائي المجاورة عن طريق بناء منطقتهم قرات.

يجب أن يعمل الحلفاء الأقدمون بعيداً عن ساحات القتال المحتملة، مثل أستراليا وألمانيا، على المساهمة، من خلال



هجوم كوريا الشمالية النووي ومساعدة كوريا الجنوبية في الدفاع عن نفسها من غزو بيونغ يانغ. لكنها لا تحتاج إلى أن تكون قادرة على غزو واحتلال الشمال. يتعين على الولايات المتحدة أن تتبع بلا هوادة الإرهابيين الذين يمكن أن يهددوها بشكل مباشر وخلفاؤها، لكنها لا تحتاج إلى ضرب كل متطرف بذوق عنف أو إعادة تشكيل المجتمعات التي يعيشون فيها. علاوة على ذلك، فإن الولايات المتحدة لا تحتاج إلى طائرات من طراز F-22 لمحاجمة الملاذات الإرهابية أو فرق قتالية كاملة من الكتيبة لتقديم المشورة للجيوش في الشرق الأوسط؛ سوق طائرات بدون طيار أرخص ووحدات المشورة والمساعدة مخصصة القيام به.

قواتهم وقواعدهم، في هزيمة العدوان الصيني أو الروسي ضد الحلفاء القريبين. يجب أن يخصص شركاء مثل فرنسا وإيطاليا وإسبانيا من لهم اهتمامات راسخة في أماكن مثل شمال إفريقيا المزيد من القوات للتعامل مع التهديدات الثانية هناك.

الوضوح في الأولوية يعني الخيارات الصعبة ولكنه لا يعني تجاهل التهديدات الأخرى لمصالح أمريكا، بما في ذلك الإرهابيون وكوريا الشمالية وإيران. ومع ذلك، فهذا يعني تغيير حجم النهج الأمريكي تجاه هذه التهديدات. لا تستطيع الولايات المتحدة تغيير المجتمعات الشرق أو وسطية المتمردة أو متابعة رؤية القضاء على الإرهاب - لكنها لا تحتاج إلى ذلك. إنها بحاجة إلى الدفاع عن نفسها من

المصدر:

-ELBRIDGE COLBY, HOW TO WIN AMERICA'S NEXT WAR: The United States faces great-power enemies. It needs a military focused on fighting them, the spring 2019 issue of foreign policy, MAY 5, 2019.



## مسارات الديمocratie: كيف تلاشت أجندـة الحرية

بقلم: لاري ديموند

ترجمة: رؤى خليل سعيد



على مدار ثلاثة عقود تبدأ في منتصف سبعينيات القرن العشرين، شهد العالم توسيعاً ملحوظاً في الديمقراطية - ما يسمى بالموجة الثالثة - مع سقوط أنظمة استبدادية أو إصلاحها في جميع أنحاء العالم. بحلول عام ١٩٩٣، أصبحت غالبية الدول التي يزيد عدد سكانها عن مليون دولة ديمقراطية. مستويات الحرية، كما فريدمون هاوس، ترتفع بشكل مطرد أيضاً. في معظم السنوات بين عامي ١٩٩١ و ٢٠٠٥، حصلت العديد من الدول على الحرية أكثر من خسارتـها! لكن في حوالي عام ٢٠٠٦، توقف زخم الديمقراطية إلى الأمام. في كل عام منذ عام ٢٠٠٧، شهدت العديد من البلدان انخفاضاً في حريةـهم أكثر مما شهدت زيادة، مما عكس اتجـاهـ ما بعد الحرب الباردة. تعرض حـكمـ القانون للضرب المبرح والمستمر، خاصة في إفريقيـاـ ودولـ ماـ بـعـدـ الشـيـوعـيـةـ؛ـ كماـ أنـ الـحـريـاتـ المـدنـيـةـ وـالـحـقـوقـ الـإـلـتـخـاـيـةـ آـخـذـةـ فيـ الانـخـافـضـ.



المتقدمة والنامية على حد سواء، وغالباً ما تستجيب للقلق بشأن الهجرة والتنوع الثقافي المتزايد. كان نذير هذا الاتجـاهـ هو رئيس الوزراء فيكتور أوربيان، الذي تـرأـسـ أولـ وـفـاةـ ليـديـمـقـراـطـيـةـ فيـ دـوـلـةـ عـضـوـ فيـ الـاتـحـادـ الـأـوـرـوـبـيـ.ـ تـوـجـدـ اـتـجـاهـاتـ مـمـاثـلـةـ فيـ البرـازـيلـ وـالـفـلـيـنـ وـبـولـنـداـ.ـ لـقـدـ اـكـتـسـبـتـ الأـحـزـابـ غـيرـ الـلـيـبـرـالـيـةـ التـيـ تـعـتـرـيـ الأـجـانـبـ كـرـهـ سـيـاسـيـ فيـ دـيـمـقـراـطـيـاتـ لـيـبـرـالـيـةـ أـوـرـوـبـيـةـ مـقـسـةـ مـثـلـ الدـنـمـارـكـ وـأـلـمـانـيـاـ وـهـولـنـداـ وـالـسـوـيدـ.ـ قـدـ أـحـدـ هـذـهـ الأـحـزـابـ مـحاـوـلـةـ جـديـةـ لـرـئـاسـةـ فـرـنـسـاـ؛ـ وـأـسـرـ آخرـ حـصـةـ مـنـ القـوـةـ الـوطـنـيـةـ فيـ إـيـطـالـيـاـ.ـ فـيـ الـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ،ـ يـحـتـلـ الشـعـبـوـيـ الـلـيـبـرـالـيـ الـآنـ الـبـيـتـ الـأـبـيـضـ.

منذ ربع قرن من الزمان، بدا انتشار الديمقراطية مضموناً، وكان الهدف الرئيسي للسياسة الخارجية للولايات المتحدة هو تسريع تقدمها - الذي أطلق عليه «التوسيع الديمقراطي» في التسعينيات و «تعزيز الديمقراطية» في العقد الأول من هذا القرن. ماذا حصل؟ باختصار، فقدت الديمقراطية مؤيديها

إضافة إلى المشكلة، انتهـتـ الـديـمـقـراـطـيـاتـ فيـ الـبـلـدـانـ الكـبـيرـةـ وـالـأـهـمـيـةـ الـإـسـتـرـاتـيـجـيـةـ.ـ عـلـىـ سـيـيلـ المـثـالـ،ـ اـسـتـخـدـمـ الرـئـيـسـ الـرـوـسـيـ فـلـادـيمـيرـ بوـتـينـ السـلـطـةـ الـمـمـنـوـحةـ لـهـ مـنـ خـلـالـ الـاـنـتـخـابـاتـ لـتـدـمـيرـ الـدـيـمـقـراـطـيـةـ فيـ رـوـسـياـ.ـ فـيـ الـأـوـنـةـ الـأـخـيـرـةـ،ـ سـلـكـ الرـئـيـسـ الـتـرـكـيـ رـجـبـ طـبـ أـرـدوـغانـ طـرـيـقـاـ مـشـابـهـاـ.ـ الـمـسـؤـولـونـ التـنـفـيـذـيـوـنـ الـمـنـتـخـبـوـنـ هـمـ الـعـامـلـوـنـ الرـئـيـسـيـوـنـ فـيـ التـدـمـيرـ الـدـيـمـقـراـطـيـ فيـ بـعـضـ الـبـلـدـانـ؛ـ فـيـ حـالـاتـ أـخـرـىـ.ـ سـيـطـرـ الـجـنـرـالـاتـ عـلـىـ الـحـكـومـةـ فـيـ مـصـرـ فـيـ عـامـ ٢٠١٣ـ وـتـايـلـانـدـ فـيـ عـامـ ٢٠١٤ـ،ـ وـماـزـالـواـ يـمـارـسـوـنـ سـلـطـهـمـ الـفـعـلـيـةـ فـيـ مـيـانـمـارـ وـبـاـكـسـتـانـ.ـ كـانـ الـاـتـجـاهـ السـانـدـ فـيـ جـمـيعـ أـنـحـاءـ إـفـرـيـقـيـاـ هـوـ الـاـسـتـبـدـادـيـنـ الـمـنـتـخـبـيـنـ،ـ مـثـلـ الرـئـيـسـ أـوـهـيـروـ كـيـنـيـاتـ رـئـيـسـ كـيـنـيـاـ وـرـئـيـسـ تـنـزـانـيـاـ جـونـ مـاجـوـفـلـيـ،ـ مـنـ أـجـلـ التـلـاعـبـ بـالـاـنـتـخـابـاتـ وـتـخـرـيبـ الـمـؤـسـسـاتـ الـمـسـتـقـلـةـ وـمـضـايـقـةـ الـنـقـادـ وـالـخـصـومـ الـسـيـاسـيـيـنـ لـضـمـانـ اـسـتـمـارـ قـيـضـتـهـمـ عـلـىـ الـسـلـطـةـ.ـ وـماـزـالـ الـأـمـرـ الـأـكـثـرـ أـهـمـيـةـ هـوـ مـوجـةـ الـشـعـبـوـيـةـ غـيرـ الـلـيـبـرـالـيـةـ التـيـ تـجـتـاحـ الـبـلـدـانـ



عليها. في كانون الثاني (يناير) ٢٠٠٦، أجرت السلطة الفلسطينية انتخابات ديمقراطية، جزئياً استجابة لضغط الولايات المتحدة، والتي أسفرت عن انتصار غير متوقع لحركة المقاومة الإسلامية (حماس). ثم، خلال فترة رئاسة باراك أوباما، جاء ما يسمى بالرابع العربي وذهب، تاركاً وراءه ديمقراطية واحدة فقط، في تونس، وعدد كبير من الانتكاسات، والقمع، وانفجار الدولة في بقية الشرق الأوسط.

نتيجة لهذه الأخطاء والانتكاسات، فقد الأميركيون حمسهم لترويج الديمقراطية. في سبتمبر ٢٠٠١، وافق ٢٩ بالمانة من الأميركيين الذين شملهم الاستطلاع على أن تعزيز الديمقراطية يجب أن يكون أولوية قصوى في السياسة

الرئيسين. تسببت التدخلات الأمريكية الكارثية في الشرق الأوسط في توثر الأميركيين بشأن فكرة تعزيز الديمقراطية، وشجعهم مزاج من المخاوف بشأن التدهور الديمقراطي في بلدتهم والمشكلات الاقتصادية على التحول إلى الداخل. اليوم، أصبحت الولايات المتحدة في خضم تراجع أوسع نطاقاً عن القيادة العالمية، وهو التنازل عن الفضاء للسلطات الاستبدادية مثل الصين، التي ترتفع إلى مكانة القوة العظمى، وروسيا، التي تعيد إحياء قوتها العسكرية وطموحاتها الجيوسياسية.

في النهاية، لن يتم عكس تراجع الديمقراطية إلا إذا أخذت الولايات المتحدة مرة أخرى عباءة الترويج للديمقراطية. للقيام بذلك، سيعين عليها التنافس بقوة أكبر مع الصين وروسيا لنشر الأفكار والقيم الديمقراطية والتصدي للأفكار الاستبدادية. ولكن قبل أن يحدث ذلك، عليها إصلاح ديمقراطيتها المكسورة.

كان التراجع المؤقت في وثير التحول الديمقراطي العالمية أمراً لا مفر منه. خلال الجزء الأخير من الموجة الثالثة، انتشرت الديمقراطية في العديد من البلدان في إفريقيا وأسيا وأوروبا الشرقية التي كانت تفتقر إلى الظروف المواتية الكلاسية للحرية: الاقتصاد

انخفض هذا الرقم إلى ١٨ في المائة في عام ٢٠١٣ و ١٧ في المائة في عام ٢٠١٨. طبقاً لاستطلاع أجرته مؤسسة فريدم هاوس ومعهد جورج دبليو بوش ومركز بن يابدين في ٢٠١٨، ما زال سبعة من كل عشرة الأميركيين يفضلون الجهود الأمريكية لتعزيز الديمقراطية وحقوق الإنسان لكن معظم الأميركيين عبروا أيضاً عن قلقهم من التدخلات الأجنبية التي قد تستنزف الموارد الأمريكية، كما فعل في فيتنام والعراق.

“

الخارجية، وفقاً لاستطلاع أجراه مركز بيو للأبحاث. والأهم من ذلك، أعرب الأميركيون عن قلقهم إزاء الحالة المؤسفة لديمقراطيتهم، والتي وافق ثلثاها على أن «تصبح أضعف». وقد نقل المستطلعون عن قلقهم بشأن المشكلات في مجتمعهم - مع وجود أموال كبيرة في السياسة والعنصرية والمشكلة على رأس القائمة. في الواقع، قال نصف من شملهم الاستطلاع أنهم يعتقدون أن الولايات المتحدة كانت في «خطر حقيقي من أن تصبح دولة غير ديمقراطية، السلطوية».

تفاقم التساؤم حول حالة الديمقراطية الأمريكية بسبب الضيق الاقتصادي. لقد اهتز الأميركيون بسبب الأزمة المالية في عام ٢٠٠٨، والتي أغرفت العالم تقريراً في كсад. عدم المساواة الاقتصادية، أسوأ بالفعل في الولايات المتحدة منه في الديمقراطيات المتقدمة الأخرى، آخذ في الارتفاع. وقد حقق الحلم الأميركي نجاحاً كبيراً: نصف الأطفال المولودين في الثمانينيات فقط يكسبون أكثر مما

المتقدم، ومستويات التعليم العالية، والطبقة المتوسطة الكبيرة، ورجال الأعمال في القطاع الخاص، هي إقليمي حميد، وتجربة سابقة مع الديمقراطية. لكن الركود الديمقراطي كان أعمق وأطول من الانحسان البسيط في المنحني. هناك شيء مختلف جوهرياً عن العالم اليوم.

كانت حرب العراق نقطة التحول الأولى. أصبحت «أجندة الحرية» لإدارة بوش هي الطريقة الوحيدة لتبرير الحرب بأثر رجعي. أيا كان الدعم للتدخل الذي كان قائماً بين الرأي العام الأميركي، فقد تلاشى حيث انحدر العراق إلى العنف والفوضى.

عززت سلسلة من الصدمات البارزة الأخرى قلق الرأي العام الأميركي. في أماكن أخرى من الشرق الأوسط، تعهد الرئيس جورج دبليو بوش بالوقوف وراء الأشخاص الذين دافعوا عن الحرية أجوف. في مصر، على سبيل المثال، لم تفعل الإدارة شيئاً كما كثف حليفها الرئيس حسني مبارك القمع السياسي أثناء وبعد انتخابات ٢٠٠٥ المتنازع



غالباً ما تبعث برسالة معاكسة، من ناحية أخرى. إن تجاهل تراث ملوك القواعد الديمقراطية يساهم في احساس متزايد وخطير للتاريخ بين الطغاة في جميع أنحاء العالم. النظر في قضية الرئيس الأوغندي يوويري موسيفيني. في أوائل أكتوبر ٢٠١٧، تلقيت رسالة إلكترونية محزنة من نيكولاس أوبييو، أحد كبار محامي حقوق الإنسان في أوغندا. في أواخر سبتمبر من ذلك العام، دخل الجنود إلى البرلمان وضربوا أعضاء يقاومون تعديلاً دستورياً لا يحظى بشعبية من شأنه أن يسمح لموسيفيني، الذي ظل في السلطة منذ ٣٠ عاماً، بالحكم مدى الحياة. «يبدو لي أن المنطقة برمتها تعاني من روكود ديمقراطي حاد، ويعزى ذلك جزئياً إلى الصمت الشديد من حفاظها الغربيين»، كتب أوبييو. في الماضي، كانت الدولة متعددة قليلاً في أن تكون هذا [وحشياً] وعنيقاً وكان لديها قدر من الخزي. لقد ذهب كل شيء».

فإن المنافسة بين الحكومات الديمقراطية والحكومات الاستبدادية ليست متناظرة. تسعى الصين وروسيا إلى اختراق مؤسسات البلدان المعرضة للخطر وتقديم التنازلات

بعد مرور عام بالكاد على تعهده في خطابه الافتتاحي الثاني «بانهاء الطغيان»، رحب جورج دبليو بوش برئيس أذربيجان الفاسد المستبد إلهام علييف، ولم ينطق بكلمة استنكار علني حول طبيعة حكمه. في زيارة إلى إثيوبيا في عام ٢٠١٥، وصف أوباما حكومته بأنها «منتخبة ديمقراطياً»، على الرغم من أن الالتفاف بالحاكم قد أجرى انتخابات مزيفة في وقت سابق من نفس العام.

لبيتها، ليس من خلال الاستخدام الشرعي «للقوة الناعمة» (أساليب شفافة لإقامة الجهات الفاعلة في الخارج واجتذابها واليهما) ولكن من خلال «القوة الحادة»، وهو مصطلح يقمه كريستوفر ووكر وجيسيكا لو فيج من الصندوق الوطني للديمقراطية. تتضمن القوة الحادة استخدام حرب المعلومات والاختراق السياسي للحد من حرية التعبير وتشويه البيئة السياسية وتأكل سلامة المؤسسات المدنية والسياسية في المجتمعات الديمقراطية. على حد تعبير ماكولم تيرنبلو، رئيس وزراء أستراليا السابق، فإن الأمر «سرى أو قسري أو فاسد». في أستراليا ونيوزيلندا، الديمقراطيات الغربية الأustrali أكثر تأثراً بهذه التكتيكات، لا تكاد توجد لغة صينية مصدر إعلامي مستقل عن بكين، ويحصل موظفو المكاتب السابقون على منافع مريحة من خلال تعزيز المصالح الصينية. حققت

فعل آباءهم في سنهم، بينما كان عمر المولودين في عام ١٩٤٠ حوالي ٣٠ عاماً، فإن ٩٢ بالمائة منهم حصلوا على أكثر مما فعل آباءهم في سنهم. لقد فقد الأميركيون ثقفهم في مستقبളهم، ومستقبل بلادهم، وقدرة قادتهم السياسيين على فعل أي شيء حيال ذلك.

يسود شعور بأن الولايات المتحدة في حالة تراجع، وليس فقط بين الأميركيين. اتخذ مكانة الولايات المتحدة العالمية موقفاً لافتاً بعد تنصيب الرئيس دونالد ترامب. من بين ٣٧ دولة شملها الاستطلاع عام ٢٠١٧، هبط متوسط النسبة المئوية لأولئك الذين يعبرون عن وجهات نظر إيجابية تجاه الولايات المتحدة إلى ٤٩ في المائة، من ٤٦ في المائة في نهاية رئاسة أوباما. سيكون من الصعب على الولايات المتحدة الترويج للديمقراطية في الخارج بينما تفقد دول أخرى - وموانئها - ثقفهم في النمذج الأميركي. إن انسحاب الولايات المتحدة من القيادة العالمية يغذي هذا الشك في دوامة هبوطية ذاتية التعزيز.

لم يكن الترويج للديمقراطية عملاً سهلاً على الإطلاق.

كافح الرؤساء الأميركيون من جون كينيدي إلى رونالد ريغان إلى أوباما لإيجاد التوازن الصحيح بين الأهداف السامية المتمثلة في تعزيز الديمقراطية وحقوق الإنسان والضروريات الأصعب في فن الحكم العالمي. اختاروا جميّعاً، في بعض الأحيان، ليس فقط إقامة علاقات براغماتية بل حارة مع الأوتوقراطين من أجل تأمين الأسواق وحماية الحلفاء ومكافحة الإرهاب والسيطرة على انتشار أسلحة الدمار الشامل. في كثير من الأحيان، دعم الرؤساء قوى الحرية بشكل انتهازي.

نظراً للتركيز الخطابي والرمزي للبيت الأبيض على الحرية والديمقراطية، فقد تضاءل على مدار العقود الأربع الماضية، والمنظمات غير الرسمية والهيئات الحكومية، مثل الصندوق الوطني للديمقراطية والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ومكتب الديمقراطية التابع لوزارة الخارجية، لقد تولت حقوق الإنسان والعمل، العمل التفصيلي للمساعدة في الديمقراطية. خصصت الولايات المتحدة حوالي بليوني دولار في السنة على مدار العقد الماضي لبرامج الترويج للديمقراطية في الخارج - الكثير من المال، لكن أقل من عشر واحد في المائة من إجمالي الميزانية الفيدرالية.

على الرغم من أن الحكومة الأمريكية يجب أن تتفق أكثر على هذه الجهود، إلا أن المشكلة الأساسية ليست مسألة الموارد. بدلاً من ذلك، فإن الفصل بين جهود الولايات المتحدة المثيرة للاعجاب لمساعدة الديمقراطية، من ناحية، وبيناتها الدبلوماسية، وزيارات الدولة، وتడفقات المساعدات التي



الصين بدعوة من معهد هوف وجمعية آسيا، والتي شارت في تحريرها مع أورفيل شيل. يجب أن يكون الرد بناءً لأنه يجب أن يتتجنب الإفراط في رد الفعل أو الإثنيه المركزية وأن يسعى إلى طرح قيم ديمقراطية قدر الإمكان. ولكن يجب أن تكون متوقفة في إدراكتها وتمحیصها لجهود الصين وروسيا البعيدة المدى لإظهار تأثيرهما. وبالتالي، يجب على المجتمعات الديمقراطية الإصرار على الشفافية الصرامة في جميع التبادلات المؤسسية، والمنج، والعقود، وغيرها من التفاعلات مع الصين وروسيا. يجب على الديمقراطيات، والمؤسسات الديمقراطية مثل الجامعات ومراكز الفكر، التنسيق بشكل أوّل مع بعضها البعض لتبادل المعلومات والحماية من تكتيكات الفجوة والحكم. علاوة على ذلك، يجب على الولايات المتحدة أن تعود إلى أن تكون حاضرة ومعرفة في البلدان التي تقع على الخطوط الأمامية لمعارك الدول الاستبدادية وهذا يعني تكثيف

استراليا بعض النجاح في صد التشريعات. لكن جهود الصين لاختراق الإعلام والمنظمات المدنية والسياسة تواجه مقاومة أقل في ديمقراطيات الأسواق الناشئة الأكثر ضعفاً، مثل الأرجنتين وغانا وبيرو وجنوب إفريقيا. تعتقد جهود نفوذ الصين الآن لتشمل كندا والولايات المتحدة، مما يهدد استقلالية وتعددي وسائل الإعلام والجمعيات المجتمعية باللغة الصينية هناك، فضلاً عن حرية التعبير والبحث في مؤسسات الفكر والجامعات الكندية والأمريكية.

إعادة تشغيل تعزيز الديمocratie:

لا يوجد حل تقني لما يعنيه تعزيز الديمocratie. المشكلة كبيرة وعميقة وكانت طويلة في طور التكوين. لذلك يجب أن يكون الرد. بادئ ذي بدء، يجب أن يدرك القادة الأميركيون أنهم مرة أخرى في مسابقة عالمية من القيم والأفكار. كل من الحزب الشيوعي الصيني والكرملين يقاتلون بسخرية وبقوه. التكتيك المركزي للكرملين هو تدمير الفرضية القائلة بأنه يمكن أن يكون هناك حقيقة

موضوعية، ناهيك عن القيم العالمية. إذا لم تكن هناك حقيقة موضوعية، ولا قيمة أخلاقية أعمق من القوة نفسها، فإن أكبر كذاب يفوز - وهذا بالتأكيد هو بوتين. تلعب قيادة الصين لعبة أطول من اختراق المجتمعات الديمقراطية وتقويضها ببطء من الداخل. لديها تحت تصرفها مجموعة واسعة من الأساليب وقاعدة أكثر فخامة للموارد من روسيا - ليس أقلها

بيروقراطية واسعة ومتربطة من الحزب والدولة والجهات الفاعلة غير الرسمية رسمياً.

إن مواجهة هذه الحملات الاستبدادية الخبيثة المتمثلة في التضليل والاختراق المجتمعي وال الحرب الأيديولوجية ستكون ضرورية للدفاع عن الديمocratie. يجب على الحكومات الديمocratie أن تبدأ بتنقية مواطنيها، وكذلك وسائل الإعلام والجامعات ومراكز الفكر والشركات والحكومات المحلية ومجتمعات الشتات، حول الخطر الذي تشكله عمليات التأثير الاستبدادي هذه وال الحاجة إلى «البيقة البناءة». تقرير «تأثير الصيني والمصالح الأمريكية»، تقرير صادر عام ٢٠١٨ من قبل مجموعة من خبراء

ويجب أن تطالب الديمقراطيات بمزيد من المعاملة بالمثل في علاقاتها مع هذه البلدان: على سبيل المثال، لا يمكنها السماح للصحفيين المستقلين المفترضين ووسائل الإعلام الإذاعية من هؤلاء المشاغبين الاستبداديin بالوصول غير المحدود إلى بلدانهم بينما يتعرض صحفيوهم لقيود صارمة أو ممنوعة من التأشيرات وشبكات الأخبار الكبليّة الخاصة بهم مغلق تماماً من أسواق البث في الصين وروسيا.

“

دراميكي لبرامج مثل منح فولبرايت (التي اقترحها إدارة ترامب مرازاً وتكراراً)؛ زمالات بورين، التي تدعم الطلاب الأميركيين الذين يدرسون اللغات الحرجية في الخارج؛ وبرامج وزارة الخارجية الأخرى التي ترسل الأميركيين للعيش والعمل والمحاضرة والأداء والدراسة في الخارج. يجب أن تعود أيضاً إلى الترحيب بأشخاص من تلك البلدان إلى الولايات المتحدة - على سبيل المثال، من خلال جلب العديد من الصحفيين والمتخصصين في السياسة وقادة المجتمع المدني والممثلين المنتخبين والمسؤولين الحكوميين إلى الولايات المتحدة من أجل الشراكات وبرامج التدريب. هذه بالضبط هي اللحظة الخطأة للولايات المتحدة لتحول إلى



الديمقراطية بأضرار جسيمة. في عام ٢٠١٦ ، أنشأت إدارة أوباما مركز المشاركة العالمية، وهي مجموعة داخل وزارة الخارجية مكلفة بمكافحة الدعاية والتضليل الأجنبي. لكن ريكس تيلرسون، وزير خارجية ترامب التعيس، فشل في إنفاق الموارد المخصصة ؛ تكتسب المبادرة الآن زخماً في عهد وزير خارجية جديد، مايك بومبو، الذي يفهم أهميتها. ما تحتاجه الولايات المتحدة الآن ليس مجرد برنامج واحد، بل وكالة إعلامية يعمل بها فيلق دائم، ذكي، مبتكر تقنياً من محترفي المعلومات - أو، على حد تعبير جيمس كلابر، المدير السابق للمخابرات القومية، «USIA on» USIA on السيرودات.

«إن الغرض من إعادة إحياء الولايات المتحدة الأمريكية لا يتمثل في قيام الصين وروسيا بمفردتها في لعبة التضليل. بدلاً من ذلك، ستلاحظ - إلى جانب الوكالة الأمريكية للإعلام العالمي، التي تشرف على البث الأجنبي الأمريكي المستقل مثل صوت أمريكا وراديو أوروبا الحرة / راديو ليبرتي - مقولة الصحفي الشهير إدوارد مورو، الذي كان مدير USIA في عهد الرئيس جون كينيدي: «الحقيقة هي أفضل دعاية والأكاذيب هي الأسوأ».»

“

والحقيقة هي أن الناس يفضلون العيش بحرية. الطريقة الأكثر فعالية لمواجهة الدعاية الصينية والروسية هي الإبلاغ عن الحقيقة حول كيفية حكم البلدين العاملين حقاً. يجب عندهن نقل هذه الحقائق والتحليلات على نطاق واسع ومتكرراً، داخل الصين وروسيا وغيرها من المجتمعات المغلقة، وكذلك داخل مجتمعات أكثر افتاحاً لم تعد تتلقى، بصفتها أهدافاً لجهود الدعاية الصينية والروسية، صورة كاملة وحقيقة عن طبيعة تلك الأنظمة. يمكن للشافية أن تلعب دوراً في الكفاح من أجل الديمقراطية. إن الضعف الناعم لجميع الأنظمة الاستبدادية الخبيثة، بما في ذلك الصين وروسيا، هو فسادها العميق وغير القابل للشفاء. لا يمكن لأي دولة أن تتحكم حقاً في الفساد دون فرض حكم القانون. لكن هذا لن يكون متصوراً لكلا البلدين - لأنه في الصين، يعني ذلك إخضاع الحزب لسلطة قضائية مستقلة، ولأن النظام في روسيا هو عصابة لجريمة

الداخل وتغلق أبوابها أمام الأجانب، مدعياً أنها بحاجة إلى التركيز على مشاكلها.

لمواجهة آلات الدعاية العالمية الصينية والروسية، ستحتاج الولايات المتحدة إلى إعادة تشغيل وتوسيع جهود الدبلوماسية العامة بشكل كبير. تسعى الصين ببراعة للسيطرة على الرواية العالمية عن نفسها، ونواياها، ونمذج الحكم. تعمل روسيا على نشر خطها الخاص - الترويج لروسيا وبوتين كمدافعين عن القيم المسيحية التقليدية في عصر من حقوق المثليين والحركات النسانية والتعددية الثقافية - إلى جانب الاحترام العام للديمقراطية والأكاذيب

الصارخة حول الولايات المتحدة. يجب على واشنطن أن تتراجع عن الحملات الإعلامية التي تعكس قيمها ولكنها مصممة وفقاً للسياسات المحلية ويمكن أن تصل إلى الناس بسرعة. في الوقت نفسه، يجب أن يشن كفاحاً أطول لنشر قيم وأفكار ومعرفة وتجارب الأشخاص الذين يعيشون في مجتمعات حرة. سوف تحتاج إلى استخدام طرق متقدمة لتجاوز جدران الحماية على الإنترنت والتسلي إلى الإعدادات الاستبدادية — على

سبيل المثال، توزيع النصوص ومقاطع الفيديو التي تعزز الديمقراطية باللغات المحلية على محرّكات أقراص الإبهام. يجب أن تنشئ أيضاً أدوات جديدة لمساعدة الأشخاص في الأنظمة الاستبدادية بأمان ويشكل سري على التحايل على الرقابة والسيطرة على الإنترنت.

كانت لدى الولايات المتحدة ذات مرة أداة جيدة لشن هذه المعركة من المعلومات والأفكار: وكالة المعلومات الأمريكية. في عام ١٩٩٩، تم إغلاقها في صفقة بين إدارة كلينتون والسناتور جيسي هيلمز من ولاية كارولينا الشمالية، وهو جمهوري محافظ سعى إلى تقليل المشاركة الأمريكية في الخارج. لتجنب التخفيضات في الميزانيات الأخرى للمشاركة العالمية للولايات المتحدة، وافقت إدارة كلينتون على مضض على إغلاق وكالة الاستخبارات الأمريكية. تم نقل ميزانيتها وعملياتها - لم تكن فعالة على الإطلاق - إلى وزارة الخارجية، وأصبحت أداة بالغة الأهمية بتعزيز



يأتي الناس حول العالم مرة أخرى لرؤية الولايات المتحدة كديمقراطية تستحق المحاكاة. لن يحدث هذا إذا ظل الكونجرس في حالة من الجمود، وإذا كان المجتمع الأمريكي منقسمًا إلى معسكرات سياسية متصارعة، وإذا استمرت الحملات الانتخابية في الغرق في «الأموال المظلمة»، إذا

المنظمة تتذكر دولة. ومع ذلك، تتمتع الديمقراطيات الرائدة ببعض النفوذ، لأن الكثير من الثروة الشخصية المذهلة الناتجة عن الفساد تصب في البنوك، وهياكل الشركات، وأسوق العقارات في الولايات المتحدة وأوروبا من خلال التغرات القانونية التي لا تفيid سوى قلة محظوظة. هذه التغرات تسمح للطغاة وأعوانهم بتكميل وعبر

اليوم، حيث تواجه الولايات المتحدة منافسًا استبداديًّا واحدًا حازمًا بل منافسين، يستحق محامي كينان تذكره. تتفق الولايات المتحدة على حافة الهاوية، في وقت تستختبر فيه الحرية والديمقراطية. إنها تظل ضمن شبكة العالم الواسعة من التحالفات والمنظمات، الديمقراطية التي لا غنى عنها.

“

كان الحزبان ينتخنان الدوائر الانتخابية بقسوة إلى أقصى فاندة حزبية، وإذا جاء حزب سياسي واحد أن تكون مرتبطة بالجهود الدؤوبة لقمع تصويت الأقليات العرقية والإثنية. الآن، أكثر من أي وقت مضى، يرتبط مصير الديمقراطية الأمريكية بالكافح العالمي من أجل الحرية. وتعتمد نتائج هذا الكفاح على تجديد الأميركيين لجودة ديمقراطيتهم وإيمانهم بجدارة ووعدهم.

الحقيقة المعنين. كما يمكن أن تمنع مسؤولي الولايات المتحدة السابقين وأعضاء الكونجرس من ممارسة الضغط من أجل الحكومات الأجنبية وتعزيز السلطة القانونية وموارد وكالات مثل شبكة تنفيذ الجرائم المالية التابعة لوزارة الخزانة للكشف عن غسل الأموال ومقاضاته. أخيرًا، إذا كانت الولايات المتحدة ستربح المعركة العالمية من أجل الديمقراطية، فعليها أن تبدأ من الداخل. يجب أن

المصدر:

- Larry Diamond, Democracy Demotion: How the Freedom Agenda Fell Apart, foreign affairs, July/August 2019.



## هل ستصبح تركيا والصين صديقتين؟

بقلم : سونر چاغاپتاي

ترجمة : هبة علي حسين



في حزيران/يونيو المنصرم، أفادت بعض التقارير بأن البنك المركزي الصيني حول مليار دولار إلى تركيا كجزء من اتفاقية لتبادل العملات يعود تاريخها إلى عام ٢٠١٢. وفي حين يشكل هذا التتفق النقدي أكبر تحويل للأموال وفترة بين إلى أنقرة، إلا أن أقصى ما يمكن أن يسفر عنه هو إقراض مبلغ بسيط قصير الأجل لاحتياطيات النقد الأجنبي المتناقصة في تركيا. ولكي ترعى الصين بالكامل اقتصاد تركيا المتغير، سيعين على الحكومتين التغلب على الخلافات السياسية التاريخية الرئيسية بينهما، لا سيما فيما يتعلق بالأويغوريين الأتراك في منطقة شينجيانغ المضطربة في الصين.

“

وبالنظر إلى حجم الاقتصاد التركي - أقل بقليل من تريليون دولار - فإن صندوق النقد الدولي الذي مقره في الولايات المتحدة، هو وحده الذي سيكون لديه الأموال اللازمة لإنقاذه في حال حدوث انهيار مالي، وهذا ما يدركه أردوغان جيداً.

بالإضافة إلى ذلك يدرك الرئيس التركي أيضاً أن روسيا لا تستطيع الاضطلاع بهذا الدور بمفردها. ومن الناحية النظرية، تستطيع الصين القيام بذلك، ولكن الأمر سيتطلب قيام كلا البدلين بتجاوز خلافاتهم بشأن قضية الأويغور.

وفي حزيران/يونيو ٢٠١٨، أرسل أردوغان وزير خارجيته ميغلوت جاويش أوغلو لطلب المساعدة الاقتصادية من بكين وسط حاجة ماسة إليها - فقد كانت الليرة في طور الانهيار ولاحت في الأفق أزمة مالية أوسع نطاقاً، وكانت العلاقات مع واشنطن في أزمة بسبب قضية القس أندرو برونوسون والعقوبات الأمريكية ذات الصلة. ومع ذلك، عاد جاويش أوغلو إلى بلاده دون وعد من الصينيين بإنقاذ [الوضع الاقتصادي لتركيا].

العلاقات الاقتصادية تحت اردوغان نظراً لقلة الموارد الطبيعية الخاصة بتركيا، تعتمد البلاد على عمليات ضخ رأس المال الأجنبي والعلاقات القوية مع الأسواق الدولية لتحقيق النمو. وكان النجاح الانتخابي الذي حققه الرئيس رجب طيب أردوغان منذ عام ٢٠٠٣ مدفوعاً إلى حد كبير بالمبادرات القياسية للاستثمار الأجنبي المباشر الذي اجتذبه البلاد خلال فترة ولايته، ومعظمها من أوروبا. وقد أدى النمو الاقتصادي الناتج عن ذلك إلى تعزيز قاعدة ناخبيه - فالكثير من معجبيه المتعصبين ينجذبون إليه لأنه ساعد على انتشالهم من الفقر.

ومع ذلك، تقلص الاقتصاد التركي في الآونة الأخيرة وسط التقلبات المالية وعدم اليقين السياسي وارتفاع معدلات البطالة (١٥ في المائة حالياً) والتضخم المتفشي (١٧ في المائة). لذلك يحتاج أردوغان إلى المزيد من الاستثمار الأجنبي المباشر لتمويل النمو الذي يعتمد عليه من الناحية السياسية.



في أعقاب إصلاحات ماو. وفي عهد أردوغان، حافظت أنقرة على دعمها القوي للأويغور؛ في عام ٢٠٠٩ وصف السياسات الصينية في شينجيانغ بأنها «إبادة جماعية». وفي الآونة الأخيرة، قلل أردوغان من أهمية القضية في وسائل الإعلام التركية التي تهيمن عليها الدولة، والتي أصبحت تقلل الآن قصصاً قليلة جداً عن معاناة الأويغور. ويبدو أن هذه الاستراتيجية تهدف إلى التملق إلى بكين. ومع ذلك، لا يزال كبار نشطاء الأويغور يجتمعون بانتظام مع المسؤولين الأتراك، ويظل مجتمعهم في تركيا مركز الشتات الأويغوري العالمي. ولا تتوفر بيانات رسمية عن أعدادهم، لكن يُقدر أن عشرات آلاف الأويغوريين يعيشون في تركيا، وهم محظوظين من قبل النخبة السياسية التركية. وإدراكاً منها لهذه العلاقات العميقية، ابتعدت بكين عن توفير مئات ملايين الدولارات اللازمة لدرء انهيار الاقتصاد التركي بصورة قاطعة.

وقد بدت هذه النتيجة مفاجئة بالنظر إلى أن بكين كانت تتعدد إلى تركيا من خلال «مبادرة الحزام والطريق» المغربية، التي تهدف إلى تطوير طرق تجارية واسعة النطاق إلى أوروبا وغيرها من المناطق. وفي حالة أنقرة، كان ذلك يعني تقديم قروض ميسرة لبناء خطوط مترو جديدة وبنية تحتية أخرى. وتقع هذه الاستثمارات في صلب سياسة الصين تجاه تركيا، فقد أعربت أنقرة مراراً وتكراراً عن رغبتها في الاستفادة من «مبادرة الحزام والطريق». ووضعت جميع الوزارات التركية تقريراً خططاً لتعزيز العلاقات مع الصين، وتم دمج «مبادرة الحزام والطريق» في أوراق السياسة الخاصة بالبيروقراطية التركية.

النظر في دور الأويغور على الرغم من هذا الزخم، لا تزال بكين تشعر بقلق عميق حيال علاقات أنقرة التاريخية الوثيقة مع مجتمع الأويغور الأتراك في شينجيانغ. وهذه الأخيرة، التي كانت تُعرف سابقاً باسم تركستان الشرقية، كانت جزءاً رمزاً وأحياناً دولة تابعة لأسرة تشينغ الصينية في القرن التاسع عشر. ويعود تدخل تركيا في شؤون الأويغور إلى الحقبة التي قام فيها السلاطين العثمانيون باستخدام الإسلام لتوسيع نفوذهم. على سبيل المثال، في عام ١٨٧٣، أرسل السلطان عبد العزيز شحنة أسلحة إلى الأويغوريين لاستخدامها ضد سلاسلة تشينغ مقابل الاعتراف بحكم سلطنته.

وفي ذلك الوقت، كانت سلسلة تشينغ تحاول مرة أخرى التوغل في عمق شينجيانغ، ووضع الأسس للهيمنة الصينية التي اكتسبت طابعاً رسمياً وترسخت بشدة في القرن التالي.

وبعد اندماج المنطقة التركية بصورة عميقة في الصين في أعقاب الثورة الشيوعية عام ١٩٤٩، بدأ ماو تسي تونغ حملة قمع ضد القوميين الأويغور، مما أرغم الكثيرين على الفرار بحثاً عن لجوء سياسي. ورحب تركياً بأقاريبها العرقين بصدر رحب، في الوقت الذي كانت فيه حلقة جديدة للولايات المتحدة وملزمة لها في الحرب الباردة. وبذلك، عززت علاقاتها مع واشنطن وقوضت [مكانة] بكين قبل الحرب الكورية. وطوال خمسينات وستينات القرن الماضي، أعادت أنقرة توطين آلاف الأويغوريين بدعم من الولايات المتحدة. وفي أواخر السبعينيات، وصلت موجة أخرى منهم

“

### القليل من التجارة أو الاستثمار

هناك عقبة أخرى أمام قيام بكين بتوفير شريان حياة اقتصادي لأنقرة يمثل بعلاقتها التجارية والمالية الحالية المحدودة نسبياً. فعلى الرغم من قيام أردوغان بتنويع شركاء ترکيا التجاريين، إلا أنه لم يظهر أحد منهم، بما في ذلك الصين، كبديل قوي لأسواق البلاد التقليدية في الغرب. ف الصادرات التركية إلى الصين لا تشکل سوى جزءاً صغيراً من صادراتها إلى أوروبا وأمريكا، كما أن عجزها التجاري كبير - في عام ٢٠١٨، بلغت استيراداتها من الصين ٤١٩ مليار دولار، بينما بلغت صادراتها إليها ٢٧٧ مليون دولار فقط. وعلى الرغم من ارتفاع الحصة التجارية التركية مع الدول غير الغربية إلى حوالي ٣٠% في المائة، إلا أن الاتحاد الأوروبي وحده ظل يمثل ٤% في المائة من تجارة البلاد في العام



الخاتمة

بما أن تركيا هي دولة شحيلة الموارد مع فاتورة استيراد طاقة سنوية تبلغ حوالي ٣٠ مليار دولار، لذلك تحتاج إلى عشرات مليارات الدولارات من الاستثمار الأجنبي المباشر أو التدفقات النقدية السنوية الضخمة للحفاظ على نموها الاقتصادي وعلى رضى قاعدة أردوغان. إن اجتناب مثل هذه المكاسب غير المرتفعة من الصين قد يتطلب قيام أنقرة بتحفيز

الماضي، مقارنة بـ ٦ في المائة فقط مع الصين. وبالمثل، بينما تتوج شركاء الاستثمار مع تركيا في ظل [رئاسة] أردوغان، إلا أن الحصة الأمريكية والأوروبية من التدفقات الداخلة للاستثمار الأجنبي المباشر زادت هي الأخرى أيضاً. ففي عام ٢٠٠٥، كان الاتحاد الأوروبي أكبر مستثمر في تركيا، حيث مثلت حصته ٥٨ في المائة من صافي التدفقات الداخلة للاستثمار الأجنبي المباشر؛ وبحلول عام ٢٠١٨، ارتفعت النسبة إلى ٦١ في المائة. وفي المقابل، ظلت تدفقات الاستثمار الصيني أقل من ١ في المائة. وتحمل بعض التطورات الحديثة وعدا بالنمو في المستقبل - على سبيل المثال، تمتلك شركة صينية مملوكة للدولة حصة أغلبية في أرصفة حاويات كومبورت (Kumport) في إسطنبول؛ وأفادت بعض التقارير أن شركات صينية عرضت

توليها إدارة جسر البوسفور «الثالث» في إسطنبول. ومع ذلك، لا يزال الحيز المالي الشامل لبكين في تركيا صغير جداً مقارنة بنظيره الغربي.

”

مع ذلك، واجهت الشركات التركية مؤخراً صعوبات في الحصول على ائتمانات من مستثمرين أوروبيين وأمريكيين، مما خلق فراغاً قد يقرر المستثمرون الصينيون ملأه من خلال توفيرهم مبالغ إئتمان أكبر من تلك التي يوفرها المستثمرون الغربيون

سياستها تجاه الأويغور بشكل جوهري، وهذه مهمة صعبة في ضوء الأنماط التاريخية. وإذا تحقق هذا السيناريو، فقد يزداد التأثير السياسي لبكين على أنقرة بدرجة كبيرة، مما يقرب تركيا من المحور الصيني - الروسي الناشئ في السياسة العالمية.

المصدر:

- Soner Cagaptay, Will Turkey and China Become Friends?, August 14, 2019, <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/will-turkey-and-china-become-friends>.



## المحتويات

### رؤيا مستقبلية

الصفحة	العنوان	ت
٨ - ٤	تحول العولمة ومستقبلها .. الولايات المتحدة الأكثر تضرراً	١

### الملف العدد

الصفحة	العنوان	ت
١١ - ١٠	استراتيجية التصدير اليابانية تستهدف الطبقة الحاكمة في كوريا الجنوبية	١
١٣ - ١٢	هل يمكن للمعارضة ان تتحدى لإيقاف خروج بريطانيا من الاتحاد الأوروبي؟	٢
١٦ - ١٤	الحزم وخطة الطريق في الصين تدمر العالم	٣
٢٤ - ١٧	الولايات المتحدة والصين تجاه أمريكا اللاتينية	٤
٢٦ - ٢٥	القومية المفرطة في المملكة العربية السعودية موجودة لتبني	٥
٣١ - ٢٧	الحرب الأمريكية القادمة وسبل مواجهة القوى العظمى	٦
٣٧ - ٣٢	مسارات الديمقراطية : كيف تلاشت اجندة الحرية	٧
٤٠ - ٣٨	هل ستصبح تركيا والصين صديقين؟	٨



مركز حمزة أبي  
البحوث والدراسات الاستراتيجية

منظمة غير حكومية N.G.O

[www.hcrss.org](http://www.hcrss.org)

رقم الإيداع في دار الكتب والوثائق ببغداد (٢٣٥٣) لسنة ٢٠١٩

العنوان: بغداد- الكرادة- عرصات الهندية- قرب شركة عراقنا للاتصالات  
موبايل: 07804734051  
البريد الإلكتروني: [hcriraq@yahoo.com](mailto:hcriraq@yahoo.com)